**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района о результатах внешней проверки исполнения решения Совета депутатов Панковского городского поселения от 23.12.2021 № 64 «О бюджете Панковского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Панковского городского поселения за 2022 год в

**Администрации Панковского городского поселения**

**№ 9 от «27» апреля 2023 г. В. Новгород**

1. **Общие положения.**
	1. Заключение Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района (далее – Заключение) о результатах внешней проверки исполнения решения Совета депутатов Панковского городского поселения от 23.12.2021 года № 64 «О бюджете Панковского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения за 2022 год в **Администрации Панковского городского поселения** (далее – Администрация поселения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 201 «Порядок осуществления последующего контроля за исполнением местного бюджета».

Заключение Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено на основании результатов контрольных действий, проведенных в главном администраторе средств бюджета (Администрации поселения) в форме камеральной проверки на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты от 10.02.2023 № 10 «О проведении внешней проверки бюджетной отчетности Администрации Панковского городского поселения за 2022 год».

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств бюджета за 2022 год (далее - бюджетная отчетность) представлена в Контрольно-счетную палату **31 марта 2023 года[[1]](#footnote-1)**, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному в пункте 3 статьи 24 Положения о бюджетном процессе Панковского городского поселения, утвержденного Решением Совета депутатов Панковского городского поселения от 14.12.2016 № 86.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета Панковского городского поселения на 2022 год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденным приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

1.3. Нормативно-правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ);

Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ);

Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению (далее - Инструкция №157н);

Приказ Минфина России от 16.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция №162н);

Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской федерации» (далее – Инструкция № 191н);

Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Порядок №209н);

Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок №85н);

Решение Совета депутатов Панковского городского поселения от 14.12.2016 № 86 «О бюджетном процессе Панковского городского поселения» (далее – Положение о бюджетном процессе);

Решение Совета депутатов Панковского городского поселения от 23.12.2021 № 64 «О бюджете Панковского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции Решения Совета депутатов Панковского городского поселения от 26.12.2022 № 128), (далее – бюджет поселения на 2022 год, Решение о бюджете поселения на 2022-2024 годы);

Постановление Администрации Панковского городского поселения от 12.11.2021 №407 «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся бюджету Панковского городского поселения» (с изменениями от 08.12.2021 №451, от 21.06.2022 №180, от 01.07.2022 №214, от 19.08.2022 №287, от 13.09.2022 №318, от 08.11.2022 №406, от 07.12.2022 №453) (далее – Порядок применения целевых статей на 2022 год);

Иные нормативно-правовые акты федеральных органов власти и субъекта РФ, органов местного самоуправления Новгородского муниципального района, Панковского городского поселения, регламентирующие порядок составления годовой бюджетной отчетности, расходные обязательства муниципального образования (ссылки приведены в текстовой части Заключения).

* 1. Администрация поселения является исполнительно - распорядительным органом Панковского городского поселения и действует на основании Устава Панковского городского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Панковского городского поселения от 24.01.2018 №153 (далее – Устав поселения).

Администрация поселения обладает полномочиями в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 37 Устава поселения.

По состоянию на 01 января 2023 года подведомственных муниципальных учреждений у Администрации Панковского городского поселения нет.

**2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств бюджета поселения на 2020 год бюджетных полномочий.**

***2.1.Выполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Панковского городского поселения:***

Согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета Панковского городского поселения[[2]](#footnote-2) Администрация поселения определена главным администратором доходов бюджета поселения (с ведомством **352**), за которым закреплено **19** кодов бюджетной классификации администрируемых доходов.

На основании пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения определен Порядок осуществления бюджетных полномочий **главного администратора доходов бюджета** Панковского городского поселения[[3]](#footnote-3).

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, администрирование которых осуществляет Администрация поселения (далее – Методика прогнозирования доходов)[[4]](#footnote-4), которая соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574.

Однако в Методике прогнозирования доходов **отсутствует метод и алгоритм расчета доходов**, администратором которых является Администрация поселения:

1 13 02065 13 0000 130 «*Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений*»;

1 14 06025 13 0000 430 «*Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)*»;

1 16 07010 13 0000 140 «*Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского поселения*»;

1 17 05050 13 0000 180 «*Прочие неналоговые доходы бюджетов городских поселений*».

Ведение кассового плана в Администрации поселения ведется частично (справочно: представлен кассовый план поселения только по собственным доходам: первоначальный, с изменениями на: 01.04.2022, 01.07.2022, на 01.10.2022, 31.12.2021), что является **несоблюдением Порядка** составления и ведения кассового плана[[5]](#footnote-5) и **статьи 217.1 Бюджетного кодекса РФ[[6]](#footnote-6).**

Согласно «Отчету о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета» (ф. 0531787) на 1 января 2023 года доходы, администрируемые Администрацией поселения, в бюджет поселения поступали в общем объеме 12979,07435 тыс. рублей, что подтверждается формой «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф.0503127 (далее – Отчет ф.0503127). Одновременно в Отчете ф.0503127 отражены поступления в бюджет поселения доходов, главными администраторами которых являются федеральные органы[[7]](#footnote-7) с ведомством 100 «Федеральное казначейство», 182 «Федеральная налоговая служба» в общем объеме 32490,05570 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что общий объем доходов, отраженный в графе 8 (строка 010) Отчета ф.0503127 составляет 48741,71243 тыс. рублей, что не соответствует сумме администрируемых Администрацией поселения доходов и федеральных доходов (разница 3272,8238 тыс. рублей).

В проверенном периоде в Администрации поселения проводилась работа по начислению, учету и контролю платежей в местный бюджет по администрируемым доходам (подтверждено данными оборота главной книги Администрации поселения (ф.0504072)). Работа по взысканию задолженности по платежам в бюджет поселения в части штрафов по административным правонарушениям за нарушение законодательства Российской Федерации не проводилась. Принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании (восстановлении) в 2022 году Администрацией поселения не производилось.

***2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств (распорядителя), получателя средств бюджета Панковского городского поселения:***

В соответствии с ведомственной структурой бюджета поселения (Приложение № 3 к Решению о бюджете поселения на 2022-2024 годы) Администрация поселения является ***главным распорядителем бюджетных средств*** с ведомством **352** и выполняет свои бюджетные полномочия, определенные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ только в отношении получателя бюджетных средств – Администрации поселения.

В 2022 году полномочия распорядителя средств местного бюджета Администрацией поселения не осуществлялись.

В 2022 году Администрацией поселения составлен реестр расходных обязательств на 01.06.2022 года в соответствии с установленным порядком[[8]](#footnote-8) (справочно: составлен по форме, утвержденной Приказом Минфина России от 03.03.2020 №34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (в редакции от 26.02.2021)).

Полномочия по исполнению принятых расходных обязательств выполнялись Администрацией поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ исполнение бюджета организуется на основе Сводной бюджетной росписи исходя из показателей, утвержденных решением о бюджете.

На основании утвержденного Решения о бюджете поселения на 2022 год, в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи[[9]](#footnote-9) (далее – Порядок ведения бюджетной росписи) показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета поселения и лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, доведены до Администрации поселения 23.12.2021 в общем объеме 40507,622 тыс. рублей.

Изменения в течение года бюджетных ассигнований по расходам привели **к увеличению общей суммы** на 13407,56149 тыс. рублей: с 40507,622 тыс. рублей до 53915,18349 тыс. рублей (внесено семнадцать изменений в лимиты бюджетных обязательств).

В ходе исполнения бюджета поселения в бюджетную роспись поселения были внесены изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований, не противоречащих статье 217 Бюджетного кодекса РФ, пункту 20 Решения о бюджете поселения на 2022-2024 годы.

Показатели Сводной бюджетной росписи Администрации поселения на начало и конец финансового года в разрезе кодов бюджетной классификации соответствуют Решению о бюджете поселения на 2022-2024 годы.

По состоянию на 01.01.2023 лимиты бюджетных обязательств распределены в полном объеме, что подтверждено Отчетом ф.0503127.

Полномочия получателя бюджетных средств, определенные статьей 162 Бюджетного кодекса РФ выполнены Администрацией поселения в полном объеме, а именно: составлены на начало и на конец финансового года бюджетная смета, бюджетные обязательства приняты в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, что подтверждено Отчетом о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф.0503128), обеспечено ведение бюджетного учета и сформирована бюджетная отчетность получателя бюджетных средств за 2022 год.

***2.3.Выполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета Панковского городского поселения:***

Согласно Перечню главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Панковского городского поселения[[10]](#footnote-10) Администрация поселения определена главным администратором источников финансирования дефицита бюджета поселения (с ведомством **352**), за которым закреплено **2** кода бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Сведения по источникам финансирования дефицита отражены в составе бюджетной отчетности. В качестве источников финансирования дефицита бюджета поселения отражены: источники внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Показатели представленной росписи источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на начало и конец отчетного периода соответствует показателям приложения № 4 к Решению о бюджете поселения на 2022-2024 годы.

**3. Результаты проверки и анализа исполнения решения Совета депутатов Панковского городского поселения от 23.12.2021 № 64 «О бюджете Панковского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:**

***3.1. в части доходов бюджета муниципального образования:***

Исполнение бюджетных назначений по доходам за 2022 год, в том числе главным администратором доходов (Администрация поселения) в разрезе видов доходов представлено **в Приложении №1** к настоящему Заключению.

Согласно Отчета ф. 0503127 утвержденные Администрации поселения бюджетные назначения по доходам на 2022 год составили 46675,91392 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 48741,71243 тыс. рублей.

По отношению к утвержденным бюджетным назначениям исполнение бюджета поселения по доходам составило 104,4 процента, что подтверждено Сведениями об исполнении бюджета (ф.0503164). По отношению к 2021 году поступление доходов увеличились на 7907,52343 тыс. рублей или на 19,4 процента.

По данным бюджетной отчетности Администрации поселения за 2022 год в доход бюджета поселения поступило 48741,71243 тыс. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые поступления – 36542,19851 тыс. рублей (или 106,0 процента к уточненному плану);

безвозмездные поступления – 12199,51392 тыс. рублей (или 100,0 процента к уточненному плану).

Невыясненные поступления по состоянию на 01.01.2023 года отсутствуют.

Доля собственных доходов в составе доходных источников бюджета поселения составила 75,0 процента, безвозмездных поступлений – 25,0 процента.

Наибольшую долю поступлений в структуре доходов бюджета поселения за 2022 год имеют собственные доходы (налоговые и неналоговые), в сравнении с 2021 годом они увеличились на 3269,45851 тыс. рублей или на 9,8 процента.

Поступление в 2022 году безвозмездных поступлений в сравнении с 2021 годом увеличилось на сумму 5808,52892 тыс. рублей или на 90,9 процента.

**Налоговые поступления[[11]](#footnote-11)** в бюджет поселения составили 32496,4807 тыс. рублей или 105,6 процента к уточненному плану. По сравнению с 2021 годом налоговые доходы увеличились на сумму 2962,4707 тыс. рублей или на 10,0 процента. Основными источниками налоговых доходов в 2022 году являлись:

- *налог на доходы физических лиц*, доля которых в структуре налоговых доходах бюджета поселения составила 58,7 процента, процент исполнения составил 105,0 процента или на 909,74586 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *земельный налог*, доля которых в структуре налоговых доходах бюджета поселения составила 29,5 процента, процент исполнения составил 105,4 процента или на 494,21709 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *налог на имущество физических лиц*, доля которых в структуре налоговых доходах бюджета поселения составила 9,7 процента, процент исполнения составил 108,0 процента или на 235,18708 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *доходы от уплаты акцизов*, доля которых в структуре налоговых доходах бюджета поселения составила 2,1 процента, процент исполнения составил 115,4 процента или на 90,93074 тыс. рублей больше, чем запланировано.

Госпошлина составляют небольшую долю в структуре собственных доходов поселения.

**Неналоговые поступления[[12]](#footnote-12)** в бюджет поселения в 2022 году составили 4045,71781 тыс. рублей или 109,3 процента к уточненным бюджетным назначениям. Основными источниками неналоговых доходов в 2022 году являются:

- *доходы от использования имущества*, *находящегося в муниципальной собственности*, доля которых в структуре неналоговых доходах бюджета поселения составила 58,0 процента, процент исполнения составил 110,5 процента или на 222,13355 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *доходы от продажи материальных и нематериальных активов*, доля которых в структуре неналоговых доходах бюджета поселения составила 34,0 процента, процент исполнения составил 108,9 процента или на 112,78574 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *штрафы, санкции, возмещение ущерба*, доля которых в структуре неналоговых доходах бюджета поселения составила 4,3 процента, процент исполнения составил 101,5 процента или на 2,57141 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *прочие неналоговые доходы*, доля которых в структуре неналоговых доходах бюджета поселения составила 3,7 процента, процент исполнения составил 105,1процента или на 7,22711 тыс. рублей больше, чем запланировано.

***3.2. в части расходов бюджета муниципального образования:***

3.2.1. Исполнение бюджетных назначений в разрезе разделов (подразделов) бюджетной классификации расходов представлено в **Приложении №2** к настоящему Заключению.

Исполнение бюджета поселения по расходам в 2022 году составило 52680,64915 тыс. рублей или 97,7 процента к бюджетным назначениям, предусмотренным бюджетной росписью, в том числе за счет средств местного бюджета – 41773,14860 тыс. рублей, за счет областного бюджета – 7710,35758 тыс. рублей, за счет федерального бюджета – 3291,25634 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом уровень исполнения бюджета поселения по расходам в 2022 году увеличился на 30,7 процентных пункта (справочно: в 2021 году исполнение составило 40295,64915 тыс. рублей или 89,4 процента).

Наименьший показатель исполнения бюджета поселения за 2022 год сложился по разделу 04 «Национальная экономика» в размере 92,2 процента от плановых бюджетных ассигнований.

В структуре расходов бюджета поселения за 2022 год наиболее значительный удельный вес занимают расходы на:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 44,4 процента от общего объема расходов бюджета поселения или 23415,89153 тыс. рублей;

- «Национальная экономика» - 27,3 процента от общего объема расходов бюджета поселения или 14383,29033 тыс. рублей;

- «Общегосударственные вопросы» - 25,9 процента от общего объема расходов бюджета поселения или 13644,22178 тыс. рублей.

Основную долю расходов в Администрации поселения составляют расходы на:

иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 36523,51659 тыс. рублей (69,3 процента);

расходы на выплаты персоналу муниципальных органов – 10714,70362 тыс. рублей (20,3 процента);

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности – 1778,38526 тыс. рублей (3,4 процента).

субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению – 1348,33334 тыс. рублей (2,6 процента);

субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению – 681,66665 тыс. рублей (1,3 процента);

**Невыполнение плановых назначений по расходам составило 1234,39256 тыс. рублей, в том числе по следующим причинам**:

***- невостребованность (экономия) средств в связи проведением конкурсных процедур и иными причинами (1225,31025 тыс. рублей),*** *в том числе по подразделам (направлениям):*

**Дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 1212,99762 тыс. рублей** экономия по контрактам после проведения конкурсных процедур на содержание и ремонт автомобильных дорог;

**Жилищно-коммунальное хозяйство – 12,31263 тыс. рублей** экономия по мероприятиям по благоустройству;

***- отсутствие правовых оснований для осуществления расходов (договоров, контрактов) (9,08231 тыс. рублей)*** *по подразделу (направлению)* **Общегосударственные вопросы –** 9,08231 тыс. рублей на содержание аппарата управления Администрации поселения (9,01192 тыс. рублей), остаток по обеспечению и проведению выборов (0,07039 тыс. рублей).

Показатели Отчета ф.0503128 и Отчета ф.0503127 в части соответствующих показателей: утвержденных бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, исполненных денежных обязательств, соответствуют.

Согласно Отчета ф. 0503128 объем принятых бюджетных и денежных обязательств составил 52702,18587 тыс. рублей (или 97,8 процента) (из них с применением конкурентным способом – 32319,75337 тыс. рублей). В целом, принятие бюджетных и денежных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) не выявлено.

Объем исполненных денежных обязательств составил 52680,79093 тыс. рублей, что на 21,39494 тыс. рублей меньше принятых денежных обязательств, что связано с дебиторской (кредиторской) задолженностью на начало и конец финансового года, однако раздел 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах» формы 0503175 «Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» **не заполнен**.

Расходование средств местного бюджета в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов сверх утвержденных бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) не установлено.

3.2.2. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Панковского городского поселения определен Положением о муниципальном дорожном фонде[[13]](#footnote-13). Анализ формирования и использования муниципального дорожного фонда за 2022 год представлен в Таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Остаток****на 01.01.2022** | **2022 год** | **Остаток на 01.01.2023** |
| план | факт |
|  | **3801,87795** |  |  | **1784,86504** |
| **Доходы муниципального дорожного фонда, в том числе:** |  | **11794,41** | **12366,27742** |  |
| Акцизы |  | 590,6 | 681,53074 |  |
| Субсидия на формирование муниципальных дорожных фондов |  | 1756,0 | 1756,0 |  |
| Отчисления от НДФЛ (42%) |  | 7631,61 | 8013,70326 |  |
| Отчисления от земельного налога (20%) |  | 1816,2 | 1915,04342 |  |
| **Расходы муниципального дорожного фонда, в том числе:** |  | **15596,28795** | **14383,29033** |  |
| Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения |  | 197,34386 | 105,140 |  |
| Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения |  | 15398,94409 | 14278,15033 |  |

В соответствии с разделом 4 Положения о муниципальном дорожном фонде одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлен Отчет об исполнении муниципального дорожного фонда Панковского городского поселения за 2022 год[[14]](#footnote-14), в котором остаток средств муниципального дорожного фонда на 01.01.2023 года соответствует годовой отчетности Администрации поселения.

***3.3. в части источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования:***

Исполнение бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета главным администратором источников финансирования дефицита бюджета представлено в следующей Таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

| **Код дохода** | **Наименование статьи источников финансирования дефицита бюджета** | **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** |
| --- | --- | --- | --- |
| 01 05 0201 13 0000 510  | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений | -46675,91392 | -48741,71243 |
| 01 05 0201 13 0000 610  | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений | 53915,18349 | 52680,79093 |
| **Итого** |  | **7239,26957** | **3939,07850** |

Первоначально утвержденными параметрами бюджета поселения на 2022 год бюджет планировался бездефицитным. В ходе исполнения бюджета поселения в параметры бюджета поселения были внесены изменения, и в окончательном варианте бюджет поселения стал дефицитным. Размер дефицита составил 7239,26957 тыс. рублей, что не превышает предельного объема дефицита бюджета, установленного для местных бюджетов статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По данным Таблицы 2 и Отчета ф.0503127 в разделе 3 «Источники финансирования дефицитов бюджетов» показатель «Изменение остатков по расчетам» составил 3939,07850 тыс. рублей. Таким образом, бюджет поселения за 2022 финансовый год исполнен с дефицитом.

***3.4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Панковского городского поселения в части средств резервного фонда:***

Первоначально Решением о бюджете поселения на 2022 год Администрации поселения были утверждены бюджетные ассигнования за счет средств резервного фонда в размере 10,0 тыс. рублей на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

В связи с отсутствием в текущем году чрезвычайных ситуаций на территории Панковского городского поселения Решением о бюджете поселения на 2022 год (в редакции от 26.12.2022 №128) средства резервного фонда были перераспределены на другие расходы муниципального образования.

В соответствии с пунктом 7 статьи 81 Бюджетного кодекса, пункта 11 Порядка расходования средств резервного фонда Администрации поселения[[15]](#footnote-15) представлен Отчет о расходовании бюджетных ассигнований резервного фонда Панковского городского поселения по утвержденной форме с нулевыми значениями.

***3.5. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Панковского городского поселения в части оценки объемов и объектов незавершенного строительства:***

Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в бюджете поселения на 2022 год были предусмотрены Администрации поселения в общем объеме 1778,38526 тыс. рублей (3,3 процента от общего объема бюджетных ассигнований).

Администрацией поселения в 2022 году приняты решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, что соответствует части 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ Правилам принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Панковского городского поселения[[16]](#footnote-16).

Плановые назначения по расходам на бюджетные инвестиции исполнены в общей сумме 1778,38526 тыс. рублей или на 100,0 процента к уточненному плану.

В 2022 году Администрацией поселения осуществлены расходы на *строительство сети наружного освещения, а также проектирование линий наружного освещения вдоль автомобильной дороги по ул. Строительная до дома 12 по ул. Индустриальная, п. Панковка.*

В нарушение пункта 173.1 Инструкции №191н Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190) **не составлены[[17]](#footnote-17)**.

***3.6. Результаты проверки и анализа дебиторской и кредиторской задолженности:***

Состояние и динамика дебиторской и кредиторской задолженности Администрации поселения характеризуется следующими показателями (Таблица 3)[[18]](#footnote-18):

Таблица 3 (рублей)

| **Показатель** | **по состоянию на 01.01.2022, всего** | **в т. ч. просроченная** | **по состоянию на 01.01.2023,****всего** | **в т. ч. просроченная** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дебиторская задолженность, в том числе**  | **287926,79** | **0,0** | **510681,28** | **0,0** |
| Расчеты по доходам | 4900,0 | 0,0 | 19015,72 | 0,0 |
| Расчеты по выданным авансам | 66763,33 | 0,0 | 83970,06 |  |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 216263,46 | 0,0 | 407695,50 | 0,0 |
| **Кредиторская задолженность, в том числе** | **590637,1** | **0,0** | **257520,59** | **0,0** |
| Расчеты по доходам | 0,0 | 0,0 | 121,98 | 0,0 |
| Расчеты по принятым обязательствам | 583674,07 | 0,0 | 253628,03 | 0,0 |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 6963,03 | 0,0 | 3670,58 | 0,0 |
| Расчеты по удержаниям из выплат по плате труда | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |

По состоянию на 01.01.2023 года ***дебиторская задолженность***сложилась в объеме 510681,28 рублей и увеличилась за 2022 год на 222754,49 рублей или на 77,4 процентных пункта.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года включает в себя[[19]](#footnote-19):

19015,72 рублей – задолженность по прочим доходам;

11030,06 рублей – авансовые платежи за почтовую подписку 1 кв.2023 года, а также обслуживание 1С;

72940,00 рублей – авансовый платеж за ГСМ;

407695,50 рублей – переплата по налогу на доходы физических лиц (169743,14 рублей), страховые взносы во внебюджетные фонды (237952,36 рублей).

***Кредиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2022 года составляла 590637,10 рублей. По состоянию на 01.01.2023 кредиторская задолженность сократилась на 333116,51 рублей, и составила 257520,59 рублей.

Большую часть в составе кредиторской задолженности составляют расходы за коммунальные услуги (126068,46 рублей), услуги связи (44294,61 рублей), прочие выплаты персоналу (40100,0 рублей), приобретение материальных запасов (27175,50 рублей), прочие услуги (8999,62 рублей), услуги по содержанию имущества (6989,84 рублей), страховые взносы во внебюджетные фонды (3670,58 рублей), прочие доходы (121,98 рублей), удержание из заработной платы (100,0 рублей).

Кредиторская задолженность на 01.01.2023 года является текущей, просроченная задолженность отсутствует.

**4. Проверка достоверности бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.**

Сводная бюджетная отчетность Администрации поселения представлена в комитет финансов Администрации Новгородского муниципального района (далее – комитет финансов АНМР) в режиме «On-Line» по адресу: http//finsvod1.novreg.ru **23 января 2023 года**, что соответствует срокам ее представления, установленным приказом председателя комитета финансов АНМР от 19.12.2022 № 26 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2022 год, месячной и квартальной отчетности в 2023 году»[[20]](#footnote-20).

Формирование сводной бюджетной отчетности осуществлялось Контрольно-счетной палатой с использованием программного продукта «1С: Предприятие 8.3», «ПАРУС».

Бюджетная отчетность подписана Главой Панковского городского поселения Петровым А.С., главным бухгалтером Мисайловой И.В., главным специалистом-экономистом Утышевой Н.А.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, в соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н. Приписок и иных искажений отчетности, внесенных при ее приемке, не имеется.

В представленных в составе бюджетной отчетности отчетах и сведениях код субъекта бюджетной отчетности указан как ПБС[[21]](#footnote-21), что соответствует абзацу 17 пункта 10 Инструкции №191н, однако отчетность представлена как ГРБС, следовательно, и код должен быть «ГРБС»[[22]](#footnote-22).

Перечень форм отчетов, включенных в состав годовой бюджетной отчетности, соответствует требованиям подпункта 11.1. Инструкции № 191н.

Формы бюджетной отчетности: 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», Справка о наличии имущества и обязательствах на забалансовых счетах (ф. 0503140), а также Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), не имеющие числовых значений показателей и не включенные в состав бюджетной отчетности, отражены в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160), что соответствует требованиям пунктов 8, 152 Инструкции №191н.

Дополнительно представлены формы бюджетной отчетности в соответствии с подпунктом 11.2 Инструкции №191н (справочно: для финансового органа): Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), Справка о наличии имущества и обязательствах на забалансовых счетах (ф. 0503120), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В силу пункта 7 Инструкции №191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Проведена выборочная проверка показателей представленных форм бюджетной отчетности с показателями главной книги (ф.0504072) Администрации поселения.

Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) перед составлением годовой бюджетной отчетности на основании распоряжения Администрации поселения от 14.11.2022 №223-рг проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов, по результатам которой расхождений не выявлено.

Остатки денежных средств на счетах получателя бюджетных средств на 01.01.2023 года составляют 473977,67 рублей (средства во временном распоряжении).

Согласно показателям Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс ф. 0503130), сведений о движении нефинансовых активах (ф.0503168), стоимость нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2023 года у Администрации поселения составила 83815869,95 рублей (увеличение составило 2769549,28 рублей), в том числе:

*основные средства* (*остаточная стоимость)* – **1752068,84 рублей**, из них: нежилые помещения (190679,00 рублей), машины и оборудование (112123,82 рублей), транспортные средства (0,00 рублей), инвентарь производственный и хозяйственный (1449266,02 рублей), прочие основные средства (0,00 рублей);

*вложение в нефинансовые активы* – **40300,00 рублей**;

*нематериальные активы* (программное обеспечение) – **102002,00 рублей**;

*материальные запасы* – **389735,91 рублей**;

*нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)* – **81531763,20 рублей**, из них недвижимое имущество казны (17666738,14 рублей), движимое имущество казны (8840695,70 рублей), непроизведенные активы в составе имущества казны (55024329,36 рублей).

Материальные ценности, находящиеся на забалансовых счетах отражены в объеме 481645,29 рублей.

В ходе выборочной проверки форм бюджетной отчетности **установлено следующее**:

а) в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее – Справка ф.0503110) по счетам бюджетного учета **1.210.02.000** «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет», **1.304.05.000** «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» **не произведено закрытие на счет 1.401.30.000** «Финансовый результат текущей деятельности»[[23]](#footnote-23). Следовательно, главным администратором бюджетных средств **неверно определен** финансовый результат экономического субъекта, что также **не соответствует** контрольным соотношениям по строке 570 Баланса ф.0503130.

Анализ показателей главной книги (ф.0504072) Администрации поселения с данными бюджетной отчетности за 2022 год показал на несоблюдение ведения бюджетного учета установленным требованиям учетной политики[[24]](#footnote-24), Инструкции №157н, Инструкции №162н, что не исключает риски представления недостоверной отчетности, а именно:

а) Объем принятых обязательств с применением конкурентных способов, отраженный в графе 8 Отчета ф.0503128 составляет 32319753,37 рублей, что **не соответствует** оборотам главной книги (ф.0504072) по счету 1.502.17.000 (32104731,13 рублей), разница составляет 215022,24 рублей;

б) Общий объем доходов, отраженный по строке 010 графы 8 Отчета ф.0503127 составляет 48741712,43 рублей, что **не соответствует сумме доходов** в разрезе кодов бюджетной классификации (45469130,05 рублей). Разница составляет 3272582,38 рублей.

**5. Проверка и анализ результативности использования средств бюджета муниципального образования, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий и на иные цели.**

Подведомственных бюджетных и автономных учреждений, а также структурных подразделений Администрация поселения не имеет, следовательно, в 2022 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий, субсидий на иные цели не предоставлялись.

**6. Анализ достижения установленных целевых показателей муниципальных программ и показателей региональных проектов.**

6.1. В 2022 году Администрация поселения, осуществляла расходы по программным и непрограммным направлениям деятельности. Как разработчиком муниципальных программ Администрацией поселения **утверждено 4 муниципальные программы:**

МП «*Устойчивое развитие территории Панковского городского поселения на 2021-2023 годы*»[[25]](#footnote-25) (в редакции от 17.01.2023 №16) (далее – МП Устойчивое развитие территории поселения) с объемом финансирования на 2022 год в соответствии с паспортом программы – **13586,05208 тыс. рублей** (в том числе внебюджетные источники – 130,8 тыс. рублей);

МП «*Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Панковского городского поселения на 2017-2027 годы*»[[26]](#footnote-26) (в редакции от 11.01.2023 №8) (далее – МП Комплексное развитие транспортной инфраструктуры поселения) с объемом финансирования на 2022 год в соответствии с паспортом программы – **18638,46273 тыс. рублей;**

МП «*Формирование современной городской среды на территории Панковского городского поселения Новгородского муниципального района Новгородской области на 2018-2024 годы*»[[27]](#footnote-27) (в редакции от 17.01.2023 №17) (далее – МП Формирование городской среды) с объемом финансирования на 2022 год в соответствии с паспортом программы – **4313,83203 тыс. рублей;**

МП «*Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и совершенствование электронных сервисов Администрации Панковского городского поселения на 2020-2022 годы*»[[28]](#footnote-28) (в редакции от 11.01.2023 №7) (далее – МП Развитие ИТИ Администрации поселения) с объемом финансирования на 2022 год в соответствии с паспортом программы – **515,95376 тыс. рублей.**

В течение 2022 года на основании внесенных изменений в решение о бюджете на 2022-2024 годы в муниципальные программы вносились изменения, с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ для приведения в соответствие программ с решением о бюджете.

В рамках муниципальных программ Администрацией поселения осуществлены расходы в сумме 35698,17535 тыс. рублей или 67,8 процента от всех произведенных расходов (Таблица 4).

Таблица 4

| **Муниципальная программа** | **План\*****(тыс. рублей)** | **Факт****(тыс. рублей)** | **%****Исполнения от плановых ассигнований** |
| --- | --- | --- | --- |
| МП Устойчивое развитие территории поселения | 13455,25208\* | 13442,93945 | 99,9 |
| МП Комплексное развитие транспортной инфраструктуры поселения | 18638,46273 | 17425,46511 | 93,5 |
| МП Формирование городской среды | 4313,83203 | 4313,83203 | 100,0 |
| МП Развитие ИТИ Администрации поселения | 515,95376 | 515,93876 | 100,0 |
| **Всего** | **36923,50060** | **35698,17535** | **96,7** |

\*Без учета внебюджетных средств

По сравнению с 2021 годом, расходы, проводимые Администрацией поселения в 2022 году в рамках программных направлений деятельности, увеличились на 10184,65767 тыс. рублей или 39,9 процента.

В соответствии с пунктами 4.4, 4.5 раздела 4 и разделом 5 Порядка разработки муниципальных программ[[29]](#footnote-29) по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации (не позднее 15 марта года, следующего за отчетным), а также предоставляется Отчет о ходе реализации муниципальных программ (не позднее 01 февраля текущего года). Представлены Отчеты о ходе реализации вышеуказанных муниципальных программ[[30]](#footnote-30) по форме, утвержденной Порядком разработки муниципальных программ. По результатам проведенной оценки эффективности вышеуказанные муниципальные программы признаны: эффективной (МП Устойчивое развитие территории поселения), с удовлетворительным уровнем эффективности (МП Комплектное развитие транспортной инфраструктуры поселения) и с высоким уровнем эффективности (МП Формирование городской среды и МП Развитие ИТИ Администрации поселения).

6.2. **В нарушении пункта 3.6 раздела 3** Порядка разработки муниципальных программ изменения в МП Формирование городской среды от 30.08.2022 №291/1 утверждены **без проведения финансово-экономической экспертизы** со стороны органа внешнего муниципального финансового контроля[[31]](#footnote-31).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Порядок разработки муниципальных программ устарел (некорректен) и трудноприменим на практике. Следовательно, Администрации поселения предлагается **рассмотреть вопрос о переработке данного Порядка[[32]](#footnote-32).**

6.3. В 2022 году на территории Панковского городского поселения реализован **один** **национальный проект «Жилье и городская среда»**, разработанный в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года».

В целях реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Новгородской области разработаны и реализуются региональные проекты (далее – РП). Одним из региональных проектов, отраженных в решении о бюджете на 2022-2024 годы является:

**РП «Формирование комфортной городской среды»** в рамках которого Администрации поселения предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по выполнению работ по благоустройству территорий общего пользования Панковского городского поселения в сумме 4313,83203 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Панковского городского поселения Новгородского муниципального района на 2018-2024 годы» являлась инструментом реализации в поселении вышеуказанного регионального проекта, путем включения соответствующих мероприятий и показателей эффективности (целевых показателей) в паспорт и мероприятия программы.

Исполнение по данному проекту составило 100 процентов или 4313,83203 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3041,45634 тыс. рублей, областной бюджет – 94,06566 тыс. рублей, местный бюджет – 1178,31003 тыс. рублей (выполнены работы по благоустройству общественной территории в количестве 1 единицы (устройство скейт-парка)).

**7. Проверка и анализ использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий бюджетным и автономным учреждениям, субсидий муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), индивидуальным предпринимателям (далее - субсидии юридическим лицам).**

Решением о бюджете поселения на 2022 год Администрации поселения предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий бюджетным и автономным учреждениям, субсидий муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), индивидуальным предпринимателям (далее - субсидии юридическим лицам) в объеме 2029,99999 тыс. рублей, а также Кассовое исполнение составило 2029,99999 тыс. рублей[[33]](#footnote-33) (или 100,0 процента).

В соответствии с постановлением Администрации поселения от 15.06.2022 №175 «О поведении конкурса «Лучшая благоустроенная придомовая территория многоквартирного дома»[[34]](#footnote-34) были заключены Соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по капитальному и (или) текущему ремонту общего имущества и (или) благоустройство придомовой территории МКД победителям конкурса на лучшую благоустроенную территорию в 2022 году»[[35]](#footnote-35) (далее – Соглашение (-ия)) (Таблица 5).

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Реквизиты Соглашений** | **Наименование получателя субсидии** | **Сумма предоставляемой субсидии, тыс. рублей** |
| 1 | от 09.12.2022 №1/2022 | ТСЖ «Успех» (п.Панковка, ул. Индустриальная, д.12) | 666,66667 |
| 2 | от 09.12.2022 №2/2022 | ТСН «Октябрьская 4» (п. Панковка, ул. Октябрьская, д.4) | 666,66667 |
| 3 | от 09.12.2022 №3/2022 | ООО «Профи» (п. Панковка, ул. Строительная, д. 13) | 666,66665 |
| **Всего**  |  | **1999,99999** |

Предметом вышеуказанных Соглашений являлось предоставление из бюджета поселения субсидии победителям конкурса на лучшую придомовую территорию МКД на реализацию мероприятий по капитальному и (или) текущему ремонту общего имущества и (или) благоустройство придомовой территории (далее – проект). Со сроком реализации проекта до 01.12.2023, срок использования субсидии – 30.12.2023.

Одновременно вышеуказанным победителям было перечислены гранты в виде субсидии с общим призовым фондом 30,0 тыс. рублей.

В связи со сроком реализации проекта до 01.12.2023 к бюджетной отчетности представлены только Отчеты о расходовании призового фонда[[36]](#footnote-36), в которых отражено, что размер грантов в виде субсидии использован в полном объеме.

**8. Анализ эффективности внутреннего контроля, осуществляемого главным администратором бюджетных средств в отношении подведомственных ему муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений.**

Подведомственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Администрация поселения не имеет, следовательно, внутренний контроль в отношении вышеуказанных учреждений не осуществлялся.

**9. Анализ осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ.**

Решением о бюджете поселения на 2022 год, а также бюджетной росписью Администрации поселения утверждены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 581,81 тыс. рублей. Кассовый расход составил 581,81 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты были предоставлены бюджету Новгородского муниципального района на:

- возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные полномочия поселения в области градостроительной деятельности[[37]](#footnote-37) в сумме 88,2 тыс. рублей;

- возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные полномочия поселения в области муниципального жилищного контроля[[38]](#footnote-38) в сумме 338,8 тыс. рублей;

- возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные полномочия поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю[[39]](#footnote-39) в сумме 154,81 тыс. рублей.

Расчет иных межбюджетных трансфертов произведен в соответствии с утвержденной Методикой расчета предоставления иных межбюджетных трансфертов[[40]](#footnote-40).

Анализ соблюдения сроков и порядка предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета Новгородского муниципального района, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, показал следующее:

1. Отчет о расходовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Панковского городского поселения бюджету Новгородского муниципального района на финансовое обеспечение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2022 год представлен Контрольно-счетной палатой в сроки и по форме, установленные Соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов от 10.01.2022 №1-П.

2. Отчеты о расходовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Панковского городского поселения бюджету Новгородского муниципального района на финансовое обеспечение переданных полномочий в области градостроительной деятельности и по жилищному контролю за 2022 год представлен комитетом финансов Администрации Новгородского муниципального района в сроки и по форме, установленные Соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов от 07.02.2022 №б/н.

Результативность использования иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданных полномочий в области градостроительной деятельности, в области муниципального жилищного контроля, а также по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2022 год достигнута в полном объеме.

**10. Анализ реализации предложений Контрольно-счетной палаты, содержащихся в Заключениях и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, за предыдущий финансовый год.**

Администрацией поселения устранены не в полном объем следующие замечания, выявленные по результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год:

в части неправильного ведения бухгалтерского учета, повлекшего к расхождению оборотов главной книги (ф.0504072) с отдельными формами бюджетной отчетности;

изменения в Методику прогнозирования поступления доходов.

**11. Выводы**

11.1. Поступление доходов, администрируемых Администрацией поселения составило 48741,71243 тыс. рублей[[41]](#footnote-41) или 104,4 процента к утвержденным бюджетным назначениям (46675,91392 тыс. рублей), что обусловлено превышением собственных доходов, над плановыми назначениями.

11.2. Исполнение по расходам в 2022 году составило 52680,79093 тыс. рублей или 97,7 процента к бюджетным назначениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью.

11.3. Бюджетные средства на реализацию мероприятий муниципальных программ освоены в объеме 35698,17535 тыс. рублей или 96,7 процента к плановым показателям. Показатели результативности реализации муниципальных программ на 2022 год исполнены в полном объеме.

Непрограммные расходы, предусмотренные в объеме 16991,68289 тыс. рублей, исполнены на 99,9 процента или в сумме 16982,61558 тыс. рублей.

11.4. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ. Перечень форм отчетов, включенных в состав годовой бюджетной отчетности, соответствует Инструкции №191н.

11.5. Показатели, отраженные в годовой бюджетной отчетности Администрации поселения, соответствуют показателям Решения о бюджете поселения на 2022-2024 годы, и показателям сводной бюджетной росписи.

11.6. При проверке увязки Справки ф.0503110 и Баланса ф.0503130 в части финансового результата деятельности установлено, что контрольные соотношения между показателями данных форм бюджетной отчетности **не соблюдены**.

11.7. Установлены факты **несоответствия оборотов Главной книги** (ф.0504072) и отдельных форм бюджетной отчетности за 2022 год, которые привели к искажению бюджетной отчетности.

**12. Предложения.**

12.1. **Учесть результаты** проверки в Заключении Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

12.2. **Принять меры** по устранению выявленных фактов неправильного ведения бухгалтерского учета, повлекшее к расхождению оборотов Главной книги (ф.0504072) с отдельными формами бюджетной отчетности.

12.3. **Внести соответствующие изменения** в Методику прогнозирования поступления доходов с учетом замечаний, указанных в пункте 2.1. раздела 2 настоящего Заключения.

12.4. **Рассмотреть вопрос о переработке** Порядка разработки муниципальных программ.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты Т.С. Харитонова**

**Приложение 1**

**к Заключению от 27.04.2023 № 9**

| **Код бюджетной классификации доходов** | **Наименование статьи доходов** | **Исполнено (тыс. рублей) за 2021 год** | **2022 год****(тыс. рублей)** | **Исполнено, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утвержденные****бюджетные назначения** | **Исполнено** | **к плану** | **к 2021 году** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
|  | **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **29534,01** | **30775,4** | **32496,4807** | **105,6** | **110,0** |
| 1 01 02000 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации | 15013,93 | 18170,5 | 19080,24586 | 105,0 | 127,1 |
| 1 03 02000 01 0000 110 | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 576,29 | 590,6 | 681,53074 | 115,4 | 118,3 |
| 1 05 03000 01 0000 110 | Единый сельскохозяйственный налог | 18,35 | 0,0 | -9,12507 | - | - |
| 1 06 01000 00 0000 110 | Налог на имущество физических лиц | 2724,52 | 2927,0 | 3162,18708 | 108,0 | 116,1 |
| 1 06 06000 00 0000 110 | Земельный налог | 11195,81 | 9081,0 | 9575,21709 | 105,4 | 85,5 |
| 1 08 04020 01 1000 110 | Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий | 5,11 | 6,3 | 6,425 | 102,0 | 125,7 |
|  | **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **4909,19** | **3701,0** | **4045,71781** | **109,3** | **82,4** |
| 1 11 00000 00 0000 000 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности  | 4449,21 | 2124,1 | 2346,23355 | 110,5 | 52,7 |
| 1 14 00000 00 0000 000 | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 219,21 | 1261,9 | 1374,68574 | 108,9 | в 6,3 раза |
| 1 16 00000 00 0000 000 | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 124,37 | 173,0 | 175,57141 | 101,5 | 141,2 |
| 117 00000 00 0000 000 | Прочие неналоговые доходы | 116,4 | 142,0 | 149,22711 | 105,1 | 128,2 |
| **Всего собственные доходы** | **33272,74** | **34476,4** | **36542,19851** | **106,0** | **109,8** |
| **2 00 00000 00 0000 000** | **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **6390,985** | **12199,51392** | **12199,51392** | **100,0** | **190,9** |
| **2 02 00000 00 0000 000** | **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | **6390,985** | **12199,51392** | **12199,51392** | **100,0** | **190,9** |
| 2 02 16001 13 0000 150 | Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов | 0,0 | 1197,9 | 1197,9 | 100,0 | - |
| 2 02 2000000 0000 150 | Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) | 4986,185 | 7209,122 | 7209,122 | 100,0 | 144,6 |
| 2 02 30000 00 0000 150 | Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ | 403,7 | 416,5 | 416,5 | 100,0 | 103,2 |
| 2 02 40000 00 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты | 1001,1 | 3375,99192 | 3375,99192 | 100,0 | в 3,4 раза |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** |  | **40834,189** | **46675,91392** | **48741,71243** | **104,4** | **119,4** |

**Приложение 2**

**к Заключению от 27.04.2023 № 9**

| **Код Раздела/подраздела и их наименование** | **Утверждено лимитов бюджетных обязательств на 2022 год (тыс. рублей)** | **Изменение бюджетных ассигнований, (+/-) тыс. рублей** | **Исполнено бюджетных назначений, тыс. рублей** | **% исполнения плановых показателей** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **На начало года** | **На конец года** |
| **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» | 1261,12602 | 953,52002 | -307,606 | 953,52002 | 100,0 |
| **0104** «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» | 9693,79466 | 11872,66136 | +2178,8667 | 11863,64944 | 99,9 |
| **0106** «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» | 147,91 | 154,81 | +6,9 | 154,81 | 100,0 |
| **0107** «Обеспечение проведения выборов и референдумов» | 0,0 | 540,0 | +540,0 | 539,92961 |  |
| **0111** «Резервные фонды» | 10,0 | 0,0 | -10,0 | 0,0 | - |
| **0113** «Другие общегосударственные вопросы» | 100,0 | 132,31271 | +32,31271 | 132,31271 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 01 «Общегосударственные вопросы»** | **11212,83068** | **13653,30409** | **+2440,47341** | **13644,22178** | **99,9** |
| **0203** «Мобилизационная и вневойсковая подготовка**»** | 237,7 | 249,8 | +12,1 | 249,8 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 02 «Национальная оборона»** | **237,7** | **249,8** | **+12,1** | **249,8** | **100,0** |
| **0310** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» | 321,7 | 344,53715 | +22,83715 | 344,53715 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** | **321,7** | **344,53715** | **+22,83715** | **344,53715** | **100,0** |
| **0409** «**Д**орожное хозяйство (дорожные фонды)» | 9058,425 | 15596,28795 | +6537,86295 | 14383,29033 | 92,2 |
| **0412** «Другие вопросы в области национальной экономики» | 10,0 | 0,0 | -10,0 | 0,0 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 04 «Национальная экономика»**  | **9068,425** | **15596,28795** | **6527,86295** | **14383,29033** | **92,2** |
| **0501** «Жилищное хозяйство» | 1220,0 | 1136,08943 | -83,91057 | 1136,08943 | 100,0 |
| **0502** «Коммунальное хозяйство» | 3000,0 | 2538,63 | -461,37 | 2538,63 | 100,0 |
| **0503** «Благоустройство» | 14856,1358 | 19753,48473 | +4897,34893 | 19741,17210 | 99,9 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** | **19076,1358** | **23428,20416** | **+4352,06836** | **23415,89153** | **99,9** |
| **0705** «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» | 7,0 | 62,575 | +55,575 | 62,575 | 100,0 |
| **0707** «Молодежная политика» | 7,1 | 54,7 | +47,6 | 54,7 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 07 «Образование»** | **14,1** | **117,275** | **+103,175** | **117,275** | **100,0** |
| **0801** «Культура» | 7,0 | 47,0 | +40,0 | 47,0 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 08 «Культура и кинематография»** | **7,0** | **47,0** | **+40,0** | **47,0** | **100,0** |
| **0907** «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» | 5,0 | 0,7 | -4,3 | 0,7 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 09 «Здравоохранение»** | **5,0** | **0,7** | **-4,3** | **0,7** | **100,0** |
| **1001** «Пенсионное обеспечение» | 517,13052 | 416,04314 | -101,08738 | 416,04314 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 10 «Социальная политика»** | **517,13052** | **416,04314** | **-101,08738** | **416,04314** | **100,0** |
| **1101** «Физическая культура» | 47,6 | 62,032 | +14,432 | 63,032 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 11 «Физическая культура и спорт»** | **47,6** | **62,032** | **+14,432** | **63,032** | **100,0** |
| **ИТОГО по ГАБС** | **40507,622** | **53915,18349** | **+13407,56149** | **52680,79093** | **97,7** |

1. Сопроводительное письмо Администрации поселения от 30.03.2023 №591. [↑](#footnote-ref-1)
2. Утвержден постановлением Администрации поселения от 29.10.2021 №390. [↑](#footnote-ref-2)
3. Утвержден постановлением Администрации поселения от 11.12.2015 № 96 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов, являющихся органами местного самоуправления». [↑](#footnote-ref-3)
4. Утверждена распоряжением Администрации поселения от 08.08.2022 № 148-рг. [↑](#footnote-ref-4)
5. Утвержден постановлением Администрации поселения от 11.10.2021 №362. [↑](#footnote-ref-5)
6. Пункт 1.2.58 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), Приложение №28 к СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия, утвержденного Постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 № 9ПК (с изменениями 21.12.2021 № 14ПК) (далее – Классификатор нарушений) [↑](#footnote-ref-6)
7. Письмо Министерства финансов РФ от 05.07.2012 №02-06-07/2561. [↑](#footnote-ref-7)
8. Утвержден постановлением Администрации поселения от 20.05.2021 №184 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Панковского городского поселения». [↑](#footnote-ref-8)
9. Утвержден Постановлением Администрации поселения от 11.09.2012 №98 (с изменениями от 04.04.2016 №77, от 13.04.2018 №116, от 03.03.2021 №61). [↑](#footnote-ref-9)
10. Утвержден постановлением Администрации поселения от 29.10.2021 №390. [↑](#footnote-ref-10)
11. Главными администраторами доходов являются: Федеральное казначейство (ведомство 100), Федеральная налоговая служба (ведомство 182), Администрация поселения (ведомство 352). [↑](#footnote-ref-11)
12. Главными администраторами доходов являются: Администрация поселения (ведомство 352), Администрация Новгородского муниципального района (ведомство 903). [↑](#footnote-ref-12)
13. Утвержден Решением Совета депутатов Панковского городского поселения от 06.12.2013 №99 «О создании муниципального дорожного фонда» (с изменением от 14.04.2017 №113, от 20.12.2018 №199, от 29.10.2020 №8, от 26.05.2022 №96). [↑](#footnote-ref-13)
14. Представлен проект Решения Совета депутатов Панковского городского поселения «Об утверждении отчета об использовании муниципального дорожного фонда Панковского городского поселения за 2022 год». [↑](#footnote-ref-14)
15. Утвержден Постановлением Администрации поселения от 11.09.2012 № 93 (с изменениями от 15.05.2017 №109, от 02.06.2017 №125). [↑](#footnote-ref-15)
16. Утверждены постановлением Администрации поселения от 24.08.2020 №349. [↑](#footnote-ref-16)
17. **Аналогичное замечание было отражено в Заключении на годовую отчетность за 2021 год.** [↑](#footnote-ref-17)
18. Согласно данных бухгалтерской отчетности по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – Сведения ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 года. [↑](#footnote-ref-18)
19. Раздел 4 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160). [↑](#footnote-ref-19)
20. Срок предоставления бюджетной отчетности – 23.01.2023. [↑](#footnote-ref-20)
21. За исключением Отчета ф.0503127 (ГРБС). [↑](#footnote-ref-21)
22. **Аналогичное замечание было указано в заключении на годовую отчетность за 2021 год.** [↑](#footnote-ref-22)
23. **Аналогичное замечание было отражено в Заключении на годовую отчетность за 2021 год**. [↑](#footnote-ref-23)
24. Утверждена распоряжением Администрации поселения от 30.12.2019 №339-рг. [↑](#footnote-ref-24)
25. Утверждена постановлением Администрации поселения от 13.11.2020 №443. [↑](#footnote-ref-25)
26. Утверждена постановлением Администрации поселения от 22.12.2016 №233. [↑](#footnote-ref-26)
27. Утверждена постановлением Администрации поселения от 29.09.2017 №223. [↑](#footnote-ref-27)
28. Утверждена постановлением Администрации поселения от 05.09.2019 №1291. [↑](#footnote-ref-28)
29. Утвержден Постановлением Администрации поселения от 10.10.2013 №110. [↑](#footnote-ref-29)
30. Утверждены постановлениями Администрации поселения от 30.01.2023 №№45,46,47,48. [↑](#footnote-ref-30)
31. Пункт 1.2.2 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), Приложение №28 к СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия, утвержденного Постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 № 9ПК (с изменениями 21.12.2021 № 14ПК) (далее – Классификатор нарушений) (1 ед.). [↑](#footnote-ref-31)
32. **Аналогичное замечание было отражено в Заключении на годовую отчетность з 2021 год**. [↑](#footnote-ref-32)
33. В том числе субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению в сумме 1348,33334 тыс. рублей, субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению в сумме 681,66665 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-33)
34. В редакции от 30.09.2022 №351. [↑](#footnote-ref-34)
35. Представлены одновременно с бюджетной отчетностью. [↑](#footnote-ref-35)
36. от 25.11.2022 на сумму 15,0 тыс. рублей, от 10.12.2022 на сумму 10,0 тыс. рублей, от 11.12.2022 на сумму 5,0 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-36)
37. Решение Совета депутатов Панковского городского поселения от 18.11.2021 №57 «О передаче Администрации Новгородского муниципального района полномочий в области градостроительной деятельности на 2022 год», Соглашение от 10.02.2022 №б/н «О предоставлении из бюджета поселения бюджету НМР иных межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий в области градостроительной деятельности». [↑](#footnote-ref-37)
38. Решение Совета депутатов Панковского городского поселения от 18.11.2021 №58 «О передаче Администрации Новгородского муниципального района полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля на 2022 год», Соглашение от 10.02.2022 №б/н «О предоставлении из бюджета поселения бюджету НМР иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по муниципальному жилищному контролю». [↑](#footnote-ref-38)
39. Соглашение от 11.01.2021 № 1 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля». [↑](#footnote-ref-39)
40. Утверждена Решением Совета депутатов Панковского городского поселения от 30.11.2016 №79. [↑](#footnote-ref-40)
41. Администрацией поселения учтены поступления доходов в сумме 35762,63808 рублей, администратором которых являются федеральные органы исполнительной власти (по ведомствам 100,182) с учетом рекомендаций, отраженных в письме Министерства финансов РФ от 20.05.2016 №02-07-10/29243, а также Администрация Новгородского муниципального района – **ведомство 903**. [↑](#footnote-ref-41)