**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района о результатах внешней проверки исполнения решения Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 23.12.2021 № 113 «О бюджете Ермолинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Ермолинского сельского поселения за 2022 год в

**Администрации Ермолинского сельского поселения**

**№ 10 от «27» апреля 2023 г. В. Новгород**

1. **Общие положения.**
   1. Заключение Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района (далее – Заключение) о результатах внешней проверки исполнения решения Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 23.12.2021 года № 113 «О бюджете Ермолинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения за 2022 год в **Администрации Ермолинского сельского поселения** (далее – Администрация поселения) подготовлено в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=2931771F8CDE88CA4B3264A663E738B97F58C134DB9BF29479A6412DE0gBzAM) Российской Федерации и Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 201 «Порядок осуществления последующего контроля за исполнением местного бюджета».

Заключение Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено на основании результатов контрольных действий, проведенных в главном администраторе средств бюджета (Администрации поселения) в форме камеральной проверки на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты от 10.02.2023 № 8 «О проведении внешней проверки бюджетной отчетности Администрации Ермолинского сельского поселения за 2022 год».

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств бюджета за 2022 год (далее - бюджетная отчетность) представлена в Контрольно-счетную палату **31 марта 2022 года[[1]](#footnote-1)**, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному в пункте 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе Ермолинского сельского поселения, утвержденного Решением Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 22.12.2016 № 181.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=2931771F8CDE88CA4B3264A663E738B97F52C535DB9BF29479A6412DE0BA7596445117C4ECA5D93Fg0z2M) о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета Ермолинского сельского поселения на 2022 год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым [планом](consultantplus://offline/ref=2931771F8CDE88CA4B3264A663E738B97F52C136D29AF29479A6412DE0BA7596445117C4ECA5D93Fg0z1M) счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=2931771F8CDE88CA4B3264A663E738B97F52C136D29AF29479A6412DE0BA7596445117C4ECA5DA36g0z0M) по его применению, утвержденным приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

1.3. Нормативно-правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ года «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ);

Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ);

Приказ Минфина России от 01.12.2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению (далее - Инструкция №157н);

Приказ Минфина России от 16.12.2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция №162н);

Приказ Минфина России от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской федерации»;

Приказ Министерства финансов РФ от 25.03.2011 года № 33н «Об утверждении [Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений](http://docs.cntd.ru/document/902271090)» (далее – Инструкция № 33н);

Приказ Минфина России от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Порядок №209н);

Приказ Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок №85н);

Решение Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 22.12.2016 года № 181 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Ермолинском сельском поселении» (далее – Положение о бюджетном процессе);

Решение Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 23.12.2021 года № 113 «О бюджете Ермолинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции Решения Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 23.12.2022 № 170), (далее – бюджет поселения на 2022 год, Решение о бюджете поселения на 2022-2024 годы);

Распоряжение Администрации Ермолинского сельского поселения от 27.12.2021 №150-рг «О Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Ермолинского сельского поселения» (с изменениями от 04.08.2022 №105-рг, от 29.08.2022 №133-рг, от 07.09.2022 №138-рг) (далее – Порядок применения бюджетной классификации);

иные нормативно-правовые акты федеральных органов власти и субъекта РФ, органов местного самоуправления Новгородского муниципального района, Ермолинского сельского поселения, регламентирующие порядок составления годовой бюджетной отчетности, расходные обязательства муниципального образования (ссылки приведены в текстовой части Заключения).

* 1. Администрация поселения является исполнительно - распорядительным органом Ермолинского сельского поселения и действует на основании Устава Ермолинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 08.12.2014 №25 (далее – Устав поселения).

Администрация поселения обладает полномочиями в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 36 Устава поселения.

По состоянию на 01.01.2023 года Ермолинское сельское поселение является Учредителем двух подведомственных муниципальных учреждений – МАУ «Сырковский сельский Дом культуры» и МАУ «Ермолинский сельский Дом культуры». Функции и полномочия Учредителя осуществляет Администрация поселения.

**2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств бюджета поселения на 2022 год бюджетных полномочий.**

***2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Ермолинского сельского поселения:***

Согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета Ермолинского сельского поселения[[2]](#footnote-2), Администрация поселения определена главным администратором доходов бюджета поселения (с ведомством **340**), за которым закреплено **31** код бюджетной классификации администрируемых доходов.

На основании пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения определен Порядок осуществления бюджетных полномочий **главного администратора доходов бюджета** Ермолинского сельского поселения[[3]](#footnote-3).

По итогам внешней проверки годовой отчетности за 2022 год, Администрацией поселения утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, главным администратором которых является Администрация поселения (далее – Методика прогнозирования поступлений доходов)[[4]](#footnote-4), которая **не в полной мере соответствует** Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 (далее – Общие требования к методике), а именно:

состав администрируемых Администрацией поселения доходов бюджета поселения, отраженный в Методике прогнозирования поступлений доходов, **не в полной мере соответствует** перечню администрируемых доходов, закрепленных за ГлАД в приложении №1 к постановлению Администрации поселения от 29.10.2021 №773 (с изменениями от 21.03.2022 №242):

в перечне поступлений по источникам доходов, в отношении которых Администрация поселения выполняет полномочия ГлАД[[5]](#footnote-5), **отсутствует** прогнозирование поступлений доходов в бюджет поселения по кодам бюджетной классификации: 1 13 02065 10 0000 130, 1 17 01050 10 0000 180, 1 17 05050 10 0000 180, 1 17 15030 10 0000 150, 2 07 05030 10 0000 150, 2 08 05000 10 0000 150, 2 19 60010 10 0000 150.

Одновременно следует отметить, что в Методике прогнозирования поступлений доходов **неверно** указан код бюджетной классификации (вместо 1 14 **02053** 10 0000410, указан 1 14 **05053** 10 0000410).

В связи с вышеизложенным, в Методику прогнозирования доходов Администрации поселения **необходимо внести изменения.**

Согласно «Отчету о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета» (ф. 0531787) на 1 января 2023 года доходы, администрируемые Администрацией поселения, в бюджет поселения поступали в общем объеме 43340,73464 тыс. рублей, что подтверждается формой «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф.0503127 (далее – Отчет ф.0503127). Одновременно, в Отчете ф.0503127 отражены поступления в бюджет поселения доходов, главными администраторами которых являются федеральные органы[[6]](#footnote-6) с ведомством 100 «Федеральное казначейство», 182 «Федеральная налоговая служба» в общем объеме 23160,52909 тыс. рублей.

Ведение кассового плана в Администрации поселения ведется частично, что является **нарушением статьи 217.1 Бюджетного кодекса РФ** и Порядка[[7]](#footnote-7) составления и ведения кассового плана[[8]](#footnote-8) (справочно: представлен кассовый план поселения по доходам в части налоговых и неналоговых поступлений с поквартальной разбивкой (первоначальный, с изменениями на: 01.04.2022, 01.06.2022, 01.10.2022, 31.12.2022).

В проверенном периоде Администрацией поселения проводилась работа по начислению, учету и контролю платежей в местный бюджет по администрируемым доходам (подтверждено данными оборота главной книги Администрации поселения (ф.0504072)). Работа по взысканию задолженности по платежам в бюджет поселения в части штрафов по административным правонарушениям за нарушение законодательства Российской Федерации не проводилась. Принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании (восстановлении) в 2022 году Администрацией поселения не производилось.

***2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств (распорядителя), получателя средств бюджета Ермолинского сельского поселения:***

В соответствии с ведомственной структурой бюджета поселения (Приложение №3 к Решению о бюджете поселения на 2022-2024 годы) Администрация Ермолинского сельского поселения является ***главным распорядителем бюджетных средств*** с ведомством **340** и выполняет свои бюджетные полномочия, определенные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ только в отношении получателя бюджетных средств – Администрации поселения.

В 2022 году полномочия распорядителя средств местного бюджета Администрацией поселения не осуществлялись.

В 2022 году Администрацией поселения составлен реестр расходных обязательств на 01.06.2021 года в соответствии с Порядком ведения РРО[[9]](#footnote-9), по форме, утвержденной Приказом Минфина России от 03.03.2020 №34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

Полномочия по исполнению принятых расходных обязательств выполнялись Администрацией поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ исполнение бюджета организуется на основе Сводной бюджетной росписи исходя из показателей, утвержденных решением о бюджете.

На основании утвержденного Решения о бюджете поселения на 2022-2024 годы, в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения сводной бюджетной росписи[[10]](#footnote-10) (далее – Порядок ведения бюджетной росписи) показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета поселения и лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, доведены до Администрации поселения 27.12.2021 в общем объеме 47575,9 тыс. рублей.

Изменения в течение года бюджетных ассигнований по расходам привели **к увеличению общей суммы** на 23945,00143 тыс. рублей: с 47575,9 тыс. рублей до 71520,90143 тыс. рублей (внесено семь изменений в лимиты бюджетных обязательств). Следует отметить, что в справках-уведомлениях отсутствует код вида вносимых изменений[[11]](#footnote-11) (пункт 10 раздела 4 Порядка ведения бюджетной росписи).

Необходимо отметить, что согласно пункту 8 раздела 4 Порядка ведения бюджетной росписи внесение изменений в бюджетную роспись осуществляется на основании предложения (сопроводительного письма) с обоснованием предлагаемых изменений. Однако в течение 2022 года изменения в бюджетную роспись главным распорядителем бюджетных средств **вносились без письменных предложений Администрации поселения**. Таким образом, Администрацией поселений **не соблюдены требования** пункта 8 Порядка ведения бюджетной росписи[[12]](#footnote-12).

Показатели Сводной бюджетной росписи Администрации поселения на начало и конец финансового года в разрезе кодов бюджетной классификации соответствуют Решению о бюджете на 2022-2024 годы.

По состоянию на 01.01.2023 лимиты бюджетных обязательств распределены в полном объеме, что подтверждено Отчетом ф.0503127.

Полномочия получателя бюджетных средств, определенные статьей 162 Бюджетного кодекса РФ выполнены Администрацией поселения в полном объеме, а именно: составлены на начало и на конец финансового года бюджетная смета, бюджетные обязательства приняты в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, что подтверждено Отчетом о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (далее – Отчет ф.0503128), обеспечено ведение бюджетного учета и сформирована бюджетная отчетность получателя бюджетных средств за 2022 год.

***2.3.Выполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета Ермолинского сельского поселения:***

Согласно Перечню главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ермолинского сельского поселения[[13]](#footnote-13) Администрация поселения определена главным администратором источников финансирования дефицита бюджета поселения (с ведомством **340**), за которым закреплено **2** кода бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Сведения по источникам финансирования дефицита отражены в составе бюджетной отчетности. В качестве источников финансирования дефицита бюджета поселения отражены: источники внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Показатели представленной росписи источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на начало и конец отчетного периода соответствует показателям приложения № 5 к Решению о бюджете на 2022-2024 годы.

**3. Результаты проверки и анализа исполнения решения Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 23.12.2021 № 113 «О бюджете Ермолинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:**

***3.1. в части доходов бюджета муниципального образования:***

Исполнение бюджетных назначений по доходам за 2022 год, в том числе главным администратором доходов (Администрация поселения) в разрезе видов доходов представлено **в Приложении №1** к настоящему Заключению.

Согласно Отчета ф. 0503127 утвержденные Администрации поселения бюджетные назначения по доходам на 2022 год составили 68203,9932 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 66501,26373 тыс. рублей.

По отношению к утвержденным бюджетным назначениям исполнение по доходам составило 97,5 процента, что подтверждено сведениями об исполнении бюджета (ф.0503164). По отношению к 2021 году поступление доходов увеличилось на 2,3 процентных пункта или на 1476,71359 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности Администрации поселения за 2022 год в доход бюджета поселения поступило 66501,26373 тыс. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые поступления – 24783,88053 тыс. рублей (или 93,6 процента к уточненному плану);

безвозмездные поступления – 41717,3832 тыс. рублей (или 100,0 процента к уточненному плану).

Невыясненные поступления по состоянию на 01.01.2023 года отсутствуют.

Доля собственных доходов в составе доходных источников бюджета поселения составила 37,3 процента, безвозмездных поступлений – 62,7 процента.

Наибольшую долю поступлений в структуре доходов бюджета поселения за 2022 год имеют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом они увеличились на 4325,7832 тыс. рублей или на 11,6 процента.

Поступление в 2022 году собственных доходов (налоговые и неналоговые) в сравнении с 2021 годом сократилось на сумму 2428,89947 тыс. рублей или на 8,9 процента.

**Налоговые поступления[[14]](#footnote-14)** в бюджет поселения составили 23165,92909 тыс. рублей или 92,9 процента к уточненному плану. По сравнению с 2021 годом налоговые доходы сократились на сумму 1789,09823 тыс. рублей или на 7,2 процента. Основными источниками налоговых доходов в 2022 году являлись:

- *земельный налог*, доля которых в структуре налоговых доходах бюджета поселения составила 48,3 процента, процент исполнения составил 79,2 процента или на 2937,20297 тыс. рублей меньше, чем запланировано;

- *доходы от уплаты акцизов*, доля которых в структуре налоговых доходах бюджета поселения составила 17,7 процента, процент исполнения составил 115,4 процента или на 546,78359 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *налог на имущество физических лиц*, доля которых в структуре налоговых доходах бюджета поселения составила 17,7 процента, процент исполнения составил 110,2 процента или на 380,18454 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *налог на доходы физических лиц*, доля которых в структуре налоговых доходах бюджета поселения составила 15,5 процента, процент исполнения составил 106,6 процента или на 223,10366 тыс. рублей больше, чем запланировано.

Остальные виды налоговых доходов (госпошлина, ЕСХН) составляют небольшую долю в структуре собственных доходов поселения.

**Неналоговые поступления[[15]](#footnote-15)** в бюджет поселения в 2022 году составили 1617,95144 тыс. рублей или 105,1 процента к уточненным бюджетным назначениям. Основными источниками неналоговых доходов в 2022 году являются:

- *доходы от продажи материальных и нематериальных активов*, доля которых в структуре неналоговых доходах бюджета поселения составила 51,0 процент, процент исполнения составил 103,2 процента или на 25,87666 тыс. рублей больше, чем запланировано;

- *доходы от использования имущества*, находящегося в муниципальной собственности, доля которых в структуре неналоговых доходах бюджета поселения составила 41,9 процента, процент исполнения составил 106,9 процента или на 43,58709 тыс. рублей больше, чем запланировано.

Остальные виды неналоговых доходов (штрафы, санкции, возмещение ущерба и прочие неналоговые доходы) составляют небольшую долю в структуре неналоговых доходов поселения.

***3.2. в части расходов бюджета муниципального образования:***

3.2.1. Исполнение бюджетных назначений в разрезе разделов (подразделов) бюджетной классификации расходов представлено в **Приложении №2** к настоящему Заключению.

Исполнение бюджета поселения по расходам в 2022 году составило 68936,69745 тыс. рублей или 96,4 процента к бюджетным назначениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью. По сравнению с 2021 годом уровень исполнения бюджета поселения по расходам в 2022 году увеличился на 7,6 процентных пункта (справочно: в 2021 году исполнение составило 64054,33508 тыс. рублей или 99,7 процента).

В структуре расходов бюджета поселения за 2022 год наиболее значительный удельный вес занимают расходы на:

- «Национальная экономика» - 30,8 процента от общего объема расходов бюджета поселения или 21241,825 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 22,0 процента от общего объема расходов бюджета поселения или 15154,12253 тыс. рублей;

- «Общегосударственные вопросы» - 16,6 процента от общего объема расходов бюджета поселения или 11461,33612 тыс. рублей;

- «Культура, кинематография» - 16,3 процента от общего объема расходов бюджета поселения или 11266,8 тыс. рублей;

- «Физическая культура и спорт» - 11,7 процента от общего объема расходов бюджета поселения или 8088,86291 тыс. рублей.

Основную долю расходов в Администрации поселения составляют расходы на:

иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 47820,94809 тыс. рублей (69,4 процента);

предоставление субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) – 10573,6 тыс. рублей (15,3 процента);

расходы на выплаты персоналу муниципальных органов – 8407,27 тыс. рублей (12,2 процента);

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 1148,34542 тыс. рублей (1,7 процентов);

иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям – 769,85089 тыс. рублей (1,1 процент).

**Невыполнение плановых назначений по расходам составило 2584,20398 тыс. рублей, в том числе по следующим причинам:**

*- отсутствие правовых оснований для осуществления расходов (договоров, контрактов)* (2057,85924 тыс. рублей);

*- невостребованность (экономия) средств в связи проведением конкурсных процедур и иными причинами* (518,99563 тыс. рублей)

*- невостребованность средств, в связи с заявительным характером* (7,34911 тыс. рублей).

Показатели Отчета ф.0503128 и Отчета ф.0503127 в части соответствующих показателей: утвержденных бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, исполненных денежных обязательств, соответствуют.

Согласно Отчета ф. 0503128 объем принятых бюджетных обязательств составил 69485,94955 тыс. рублей (или 97,2 процента) (из них с применением конкурентным способом – 32152,93517 тыс. рублей), принятых денежных обязательств – 69019,83393 тыс. рублей (или 99,3 процента). В целом, принятие бюджетных и денежных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) не выявлено.

Объем исполненных денежных обязательств составил 68936,69745 тыс. рублей.

3.2.2. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ермолинского сельского поселения определен Порядком о муниципальном дорожном фонде[[16]](#footnote-16). Анализ формирования и использования муниципального дорожного фонда за 2022 год представлен в Таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Остаток на 01.01.2022** | **2022 год** | | **Остаток на 01.01.2023** |
| план | факт |
|  | **336,53063** |  |  | **389,8521** |
| **Доходы муниципального дорожного фонда, в том числе:** |  | **21424,2862** | **21305,04147** |  |
| Акцизы |  | 3551,91 | 4098,69359 |  |
| Субсидия на формирование муниципальных дорожных фондов |  | 10582,0 | 10582,0 |  |
| Отчисления от земельного налога (22,7%) |  | 3205,3762 | 2538,63113 |  |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов (21,62306 %) |  | 4050,0 | 4050,0 |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | 35,0 | 35,71675 |  |
| **Расходы муниципального дорожного фонда, в том числе:** |  | **21760,82063** | **21251,72** |  |
| Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения |  | 2641,51521 | 2159,02103 |  |
| Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения |  | 19119,30542 | 19092,69897 |  |

В соответствии с пунктом 2 раздела 4 Порядка о муниципальном дорожном фонде одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлен Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2023 года[[17]](#footnote-17), в котором остаток средств муниципального дорожного фонда на 01.01.2022 года соответствует годовой отчетности Администрации поселения.

***3.3. в части источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования:***

Исполнение бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета главным администратором источников финансирования дефицита бюджета представлено в следующей Таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Код дохода** | **Наименование статьи источников финансирования дефицита бюджета** | **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** |
| 01 05 0201 10 0000 510 | Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | -68203,9932 | -66501,26373 |
| 01 05 0201 10 0000 610 | Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений | 71520,90143 | 68936,69745 |
| **Итого** |  | **3316,90823** | **2435,43372** |

Первоначально утвержденными параметрами бюджета поселения на 2022 год бюджет планировался бездефицитным. В ходе исполнения бюджета поселения в параметры бюджета поселения были внесены изменения, и в окончательном варианте бюджет поселения стал дефицитным. Размер дефицита составил 3316,90823 тыс. рублей, что не превышает предельного объема дефицита бюджета, установленного для местных бюджетов статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По данным Таблицы 2 и Отчета ф.0503127 в разделе 3 «Источники финансирования дефицитов бюджетов» показатель «Изменение остатков по расчетам» составил 2435,43372 тыс. рублей. Таким образом, бюджет поселения за 2022 финансовый год исполнен с дефицитом.

***3.4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Ермолинского сельского поселения в части средств резервного фонда:***

Решением о бюджете на 2022 год средства резервного фонда Администрации Ермолинского сельского поселения на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий утверждены в сумме 1,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, пункта 9 Порядка расходования средств резервного фонда Администрации поселения[[18]](#footnote-18) представлен Отчет о расходовании бюджетных ассигнований резервного фонда Ермолинского сельского поселения[[19]](#footnote-19) по **не утвержденной форме**.

**Аналогичное замечание неоднократно было указано объекту контроля при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы.**

Кассового расхода бюджетных средств направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в 2022 году не производилось.

***3.5. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета Ермолинского сельского поселения в части оценки объемов и объектов незавершенного строительства:***

3.5.1. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в бюджете поселения на 2022 год были предусмотрены Администрации поселения в сумме 1148345,42 тыс. рублей (1,7 процента от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС).

Плановые назначения по расходам на бюджетные инвестиции исполнены в общей сумме 1148345,42 тыс. рублей[[20]](#footnote-20) или на 100,0 процента к уточненному плану.

Вышеуказанные средства были направлены на *реконструкцию автомобильной дороги д. Горынево проезд к ул. Андреевская, ул. Андреевская и ул. Георгиевская[[21]](#footnote-21).*

3.5.2. Согласно отчетной форме «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф.0503190) у ГРБС по состоянию на 01.01.2022 года имелись объекты незавершенного строительства в общем объеме 5272,76551 тыс. рублей, а именно вложения в нефинансовые активы длительного срока действия (*«Строительство газопровода по улицам Садовая, Талькова, Якутская, Чапаева, Есенина д. Плетниха, Новгородский район, Новгородская область»*).

Согласно текстовой части Пояснительной записки ф.0503160, данный объект зарегистрирован в Росреестре, введен в эксплуатацию и поставлен на учет (имущество казны (010851000)).

На 01.01.2023 года объекты незавершенного строительства отсутствуют.

***3.6. Результаты проверки и анализа дебиторской и кредиторской задолженности:***

Состояние и динамика дебиторской и кредиторской задолженности Администрации поселения характеризуется следующими показателями (Таблица 3)[[22]](#footnote-22):

Таблица 3 (рублей)

| **Показатель** | **по состоянию на 01.01.2022, всего** | **в т. ч. просроченная** | **по состоянию на 01.01.2023,**  **всего** | **в т. ч. просроченная** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дебиторская задолженность, в том числе** | **75287,34** | **0,0** | **240194,14** | **0,0** |
| Расчеты по выданным авансам | 52541,94 | 0,0 | 226297,14 | 0,0 |
| Расчеты с подотчетными лицами | 3663,0 | 0,0 | 3366,0 | 0,0 |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 19082,4 | 0,0 | 10531,0 | 0,0 |
| **Кредиторская задолженность, в том числе** | **271164,45** | **0,0** | **302870,47** | **0,0** |
| Расчеты по принятым обязательствам | 270855,92 | 0,0 | 295337,09 | 0,0 |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 308,53 | 0,0 | 7533,38 | 0,0 |

По состоянию на 01.01.2023 года ***дебиторская задолженность***сложилась в объеме 240194,14 рублей и увеличилась за 2022 год на 164906,8 рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года включает в себя[[23]](#footnote-23):

226297,14 рублей – авансовые платежи «Почта России» за приобретение тиража газеты «Звезда» (5480,69 рублей), ООО «Гарант» за информационно-правовое обеспечение (30040,0 рублей); ПАО «Ростелеком» за услуги связи и интернет (10776,45 рублей); ООО «Лемар» за составление документации (180000,0 рублей).

3366,0 рублей – выдача денежных документы в подотчет.

10531,0 рублей – переплата по страховым взносам во внебюджетные фонды.

***Кредиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2022 года составляла 271164,45 рублей. По состоянию на 01.01.2023 кредиторская задолженность увеличилась на 31706,02 рублей, и составила 302870,47 рублей.

Большую часть в составе кредиторской задолженности составляют расходы за коммунальные услуги (6108,41 рублей за услуги связи, 72309,63 рублей ООО ТК «Новгородская», 149172,17 рублей ООО «ТНС «Энерго»»), задолженность по выплатам дополнительного пенсионного обеспечения за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности (67746,88 рублей), задолженность страховых взносов во внебюджетные фонды (7533,38 рублей).

Кредиторская задолженность на 01.01.2023 года является текущей, просроченная задолженность отсутствует.

**4. Проверка достоверности бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.**

Сводная бюджетная отчетность Администрации поселения представлена в комитет финансов Администрации Новгородского муниципального района (далее – комитет финансов АНМР)в режиме «On-Line» по адресу: http//finsvod1.novreg.ru **20 января 2023 года**, что соответствует срокам ее представления, установленным приказом председателя комитета финансов АНМР от 19.12.2022 № 26 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2022 год, месячной и квартальной отчетности в 2023 году»[[24]](#footnote-24).

Формирование сводной бюджетной отчетности осуществлялось Администрацией поселения с использованием программного продукта «ПАРУС».

Бюджетная отчетность подписана Главой Ермолинского сельского поселения Козловым А.А., главным бухгалтером Петровой Е.О., а также главным служащим-экономистом Гайсиной Е.И.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, в соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н. Приписок и иных искажений отчетности, внесенных при ее приемке, не имеется.

В представленных в составе бюджетной отчетности отчетах, сведениях код субъекта бюджетной отчетности указан как ГРБС, что соответствует абзацу 17 пункта 10 Инструкции №191н.

Перечень форм отчетов, включенных в состав годовой бюджетной отчетности, соответствует требованиям подпункта 11.1 Инструкции № 191н.

Формы бюджетной отчетности: 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503128-НП Отчет о бюджетных обязательствах по национальным проектам, Сведения о направлениях деятельности (таблица № 1), Сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6), не имеющие числовых значений показателей и не включенные в состав бюджетной отчетности, отражены в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160), что соответствует требованиям пунктов 8,152 Инструкции №191н.

Дополнительно представлены формы бюджетной отчетности в соответствии с подпунктом 11.2 Инструкции №191н (справочно: для финансового органа): Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=E855995DF86DC95FC9193FD8F87CE625ADBDFCAD52C25E369E13A8AB2E332C6C098DBD03C826D58F055BI), Справка о наличии имущества и обязательствах на забалансовых счетах (ф. 0503140), Баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=B847C4C84B583F44FEABE6EC7825C4369427A2E94DE65EE935BF3AAC25054A15584B9B871535D3EANB66I), Справка о наличии имущества и обязательствах на забалансовых счетах (ф. 0503120), Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=CD4DCF051E74CF92A50D2FEA43A68CA12D6723169C9E448F85942BBCFB23BEA56881C1F37B821A50DE73I), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.050124).

В силу пункта 7 Инструкции №191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Проведена выборочная проверка показателей представленных форм бюджетной отчетности с показателями главной книги (ф.0504072) Администрации поселения.

Согласно текстовой части Пояснительной записке (ф.0503160) перед составлением годовой бюджетной отчетности на основании распоряжения Главы Администрации поселения от 27.12.2022 №189-рг проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств, по результатам которой расхождений не выявлено.

Остатки денежных средств на счетах получателя бюджетных средств на 01.01.2023 года составляют 198778,29 рублей (средства во временном распоряжении)[[25]](#footnote-25). Однако, в главной книге (ф.0504072) **обороты по счету 3.201.11.000 отсутствуют**.

Согласно показателям Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс ф. 0503130), Сведений о движении нефинансовых активах (ф.0503168) (далее – Сведения ф.0503168), стоимость нефинансовых активов по состоянию на 01.01.2023 года у Администрации поселения составила 230675227,37 рублей (уменьшение составило 8988549,05 рублей), в том числе:

*основные средства* (*остаточная стоимость)* – **525055,13 рублей**;

*материальные запасы* – **44322,28 рублей**;

*права пользования нематериальными активами* (официальный сайт) – **1,00 рублей**;

*нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)* – **230105848,96 рублей**, из них недвижимое имущество казны (119913241,17 рублей), движимое имущество казны (1963563,69 рублей), непроизведенные активы в составе имущества казны (108229044,10 рублей).

Материальные ценности, находящиеся на забалансовых счетах отражены в объеме 198537,04 рублей.

Анализ показателей главной книги (ф.0504072) Администрации поселения[[26]](#footnote-26) с данными бюджетной отчетности за 2022 год показал на соблюдение ведения бюджетного учета установленным требованиям Инструкции №157н, Инструкции №162н.

Фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности не установлено.

**5. Проверка и анализ результативности использования средств бюджета муниципального образования, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий и на иные цели.**

5.1. По состоянию на 01 января 2023 года Ермолинское сельское поселение является Учредителем подведомственных автономных учреждений культуры МАУ «Сырковский Сельский Дом культуры» и МАУ «Ермолинский сельский Дом культуры» (далее – Учреждения, МАУ «Сырковский СДК», МАУ «Ермолинский СДК»).

Муниципальные задания для подведомственных Учреждений утверждены Главой Ермолинского сельского поселения 12 января 2022 года. Согласно Отчетам о выполнении муниципального задания показатели качества и объема муниципального задания на 2022 год МАУ «Сырковский СДК» и МАУ «Ермолинский СДК» выполнены.

5.2. На 2022 год уточненный общий объем **субсидии на выполнение муниципального задания,** предусмотренный Решением о бюджете поселения на 2022-2024 годы подведомственным Администрации поселения автономным Учреждениям культуры составил **10573600,00 рублей,** что соответствует Отчету ф.0503127.

Субсидия на муниципальное задание распределена подведомственным Администрации поселения Учреждениям в сумме 10573600,00 рублей на основании заключенных соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашения на мун.задание)[[27]](#footnote-27) и соглашений на дополнительную финансовую помощь в виде иных межбюджетных трансфертов на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение заработной платы работников бюджетной сферы (далее – Соглашения на повышение з/п)[[28]](#footnote-28). Контрольно-счетная палата **неоднократно обращала внимание**, что оплата труда работников культуры относится к расходам на муниципальное задание, следовательно, **при выделении дополнительных бюджетных ассигнований на компенсацию заработной платы работникам бюджетной сферы заключать отдельного Соглашения на повышение з/п нецелесообразно.** Необходимо заключить дополнительные соглашения на муниципальное задание путем внесения изменений в размер субсидии[[29]](#footnote-29).

Распределенный общий объем субсидии на муниципальное задание соответствует данным уточненных планов финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) от 31.12.2022, от 13.01.2023 и [Отчет](consultantplus://offline/ref=B1D94782856C31DE4994E28C3885DEE9FC769B350825FE2D19BC9797B337D5914823C2B5AFB45878EA5833312436DEAF7F6E6929AE7F0EAD25W1M)у об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) (далее – Отчет ф.0503737) по виду финансового обеспечения 4 «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» (графе 4 раздела 1 и раздела 2 Отчета ф.0503737).

В отчетном периоде автономным Учреждениям перечислена субсидия на муниципальное задание в сумме 10573600,00 рублей (100 процентов от плановых бюджетных ассигнований), что подтверждается ф.0503127 (графа 6) и соответствует исполнению плановых назначений по доходам, отраженным по строкам 010, 040 графы 9 Отчета ф.0503737.

Субсидии на иные цели подведомственным учреждения культуры в 2022 году не предоставлялись.

5.3. Анализ ***дебиторской и кредиторской задолженности*** учреждений, подведомственных Администрации поселения, в разрезе видов финансового обеспечения представлен в Таблице 4.

Таблица 4 (рублей)

| **Показатель** | **На начало года** | | | **На конец года** | | | **Изменение (+/-)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Собственные доходы** | **Субсидия на выполнение муниципального задания** | **Субсидияна иныецели** | **Собственные доходы** | **Субсидия на выполнение муниципального задания** | **Субсидия на иные цели** |
| **Дебиторская задолженность** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | +/-0,0 |
| **всего** | **0,0** | | | **0,0** | | |
| **Кредиторская задолженность** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 216379,29 | 0,0 | -216379,29 |
| **всего** | **0,0** | | | **216379,29** | | |

***Дебиторская задолженность*** на начало и конец 2022 года отсутствует.

По сравнению с началом года ***кредиторская задолженность*** увеличилась и составила на конец года 216379,29 рублей *по субсидии на выполнение муниципального задания* (задолженность по коммунальным услугам). Вся кредиторская задолженность текущая.

**6. Анализ достижения установленных целевых показателей муниципальных программ и показателей региональных проектов.**

6.1. Согласно Перечню муниципальных программ[[30]](#footnote-30) Администрацией поселения, как разработчиком муниципальных программ на начало года было **утверждено 3 муниципальных программы:**

МП «*Устойчивое развитие территории Ермолинского сельского поселения на 2020-2024 годы»*[[31]](#footnote-31)(в редакции от 26.12.2022 №1162) с объемом финансирования на 2022 год в соответствии с паспортом программы **47899,93823 тыс. рублей**, что соответствует Решению о бюджете поселения на 2022-2024 годы.

МП «*Развитие молодежной политики в Ермолинском сельском поселении на 2019-2023 годы*»[[32]](#footnote-32) (в редакции от 26.12.2022 №1164) с объемом финансирования на 2022 год в соответствии с паспортом программы – **58,5 тыс. рублей[[33]](#footnote-33)**.

МП «*Противодействие коррупции в Ермолинском сельском поселении на 2020-2022 годы*»[[34]](#footnote-34) (с изменениями от 27.12.2021 №934) с объемом финансирования на 2022 год в соответствии с паспортом программы – **0,0 тыс. рублей**.

На конец финансового года Администрации поселения были предусмотрены бюджетные ассигнования для финансирования мероприятий **2 из** **3 муниципальных.**

В рамках муниципальных программ Администрацией поселения осуществлены расходы в сумме 45480,16852 тыс. рублей или 66,0 процента от всех произведенных расходов (Таблица 5).

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальная программа\*** | **План**  **(тыс. рублей)** | **Факт**  **(тыс. рублей)** | **% исполнения от плановых ассигнований** |
| Устойчивое развитие территории Ермолинского сельского поселения на 2020-2024 годы | 47899,93823 | 45421,66852 | 94,8 |
| Развитие молодежной политики в Ермолинском сельском поселении на 2019-2023 годы | 58,5 | 58,5 | 100,0 |
| **Всего** | **47958,43823** | **45480,16852** | **94,8** |

\* Предусмотренные в бюджете поселения на 2022 год

По сравнению с 2021 годом, расходы, проводимые Администрацией поселения в 2022 году в рамках программных направлений деятельности, увеличились на 3468,74227 тыс. рублей или 8,3 процента.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка разработки муниципальных программ[[35]](#footnote-35) по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Постановлением Администрации поселения от 14.07.2022 № 636 утвержден Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ поселения. Однако следует отметить, что в муниципальном образовании Ермолинское сельское поселение одновременно действует Порядок проведения оценки эффективности, утвержденный постановлением Администрации поселения от 10.07.2018 №456 (справочно: данный порядок не признан утратившим законную силу). Таким образом, в настоящее время на муниципальном уровне принято два идентичных порядка, что свидетельствует о **коррупциогенном факторе** (наличие нормативных коллизий), предусмотренным подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов[[36]](#footnote-36).

В нарушении вышеуказанных нормативных правовых актов, Администрацией поселения, как исполнителем программ, **оценка эффективности реализации вышеуказанных программ не проведена[[37]](#footnote-37)**.

Представлен Отчет о выполнении муниципальных программ Ермолинского сельского поселения за 2022 год в целом, по утвержденной Порядком разработки муниципальных программ, форме.

6.2. В течение 2022 года на основании внесенных изменений в Решение о бюджете поселения на 2022-2024 годы в муниципальные программы вносились изменения, с соблюдением сроков, установленных частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ для приведения в соответствие программ с решением о бюджете.

Следует отметить, что муниципальная программа «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Ермолинского сельского поселения на 2022-2024 годы» утверждена постановлением Администрации поселения от 28.06.2022 №582, что является **нарушением пункта 1.2** Порядка разработки муниципальных программ[[38]](#footnote-38), а также **без проведения** **финансово-экономической экспертизы** со стороны Контрольно-счетной палаты[[39]](#footnote-39).

В тоже время, Контрольно-счетная палата **неоднократно обращала внимание на то, что Порядок разработки муниципальных программ** устарел (некорректен) и трудноприменим на практике. Следовательно, Администрации поселения предлагается **рассмотреть вопрос о переработке данного Порядка.**

6.3. Администрация поселения 2022 году не участвовала в мероприятиях реализации региональных программ в рамках национальных проектов.

**7. Проверка и анализ использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий бюджетным и автономным учреждениям, субсидий муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), индивидуальным предпринимателям (далее - субсидии юридическим лицам).**

Решением о бюджете на 2022-2024 годы Администрации поселения бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий бюджетным и автономным учреждениям, субсидий муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), индивидуальным предпринимателям не предусмотрены.

**8. Анализ эффективности внутреннего контроля, осуществляемого главным администратором бюджетных средств в отношении подведомственных ему муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений.**

На муниципальном уровне принят Порядок осуществления внутреннего финансового контроля полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере в Администрации поселения[[40]](#footnote-40), в соответствии с которым учредители на основании плана проведения проверок осуществляют контроль за деятельностью своих подведомственных учреждений.

В 2022 году внутренний контроль в отношении МАУ «Ермолинский СДК» и МАУ «Сырковский СДК» не осуществлялся.

**9. Анализ осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ.**

Решением о бюджете на 2022 год, а также Сводной бюджетной росписью Администрации поселения утверждены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 154,81 тыс. рублей. Кассовый расход составил 154,81 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты были предоставлены бюджету Новгородского муниципального района на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные полномочия поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю[[41]](#footnote-41) расчет которых произведен в соответствии с утвержденной Методикой расчета предоставления иных межбюджетных трансфертов[[42]](#footnote-42).

Анализ соблюдения сроков и порядка предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета Новгородского муниципального района, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, показал следующее:

Отчет о расходовании иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ермолинского сельского поселения бюджету Новгородского муниципального района на финансовое обеспечение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2022 год представлен Контрольно-счетной палатой в сроки и по форме, установленные Соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов от 10.01.2022 №1-Е.

Результативность использования иных межбюджетных трансфертов достигнута в полном объеме.

**10. Анализ реализации предложений Контрольно-счетной палаты, содержащихся в Заключениях и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, за предыдущий финансовый год.**

Администрацией поселения в 2022 году в адрес Контрольно-счетной палаты было направлено письмо о принятых мерах по результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год (исходящий номер 698 от 29.04.2022), в котором было указано о принятии мер по устранению замечаний. Однако, Администрацией поселения **не в полной мере устранены замечания**, выявленные по результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год, в части:

ведения кассового плана;

представления Отчета о расходовании бюджетных ассигнований резервного фонда по не утвержденной форме;

отсутствия проведения ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ;

порядка разработки муниципальных программ (не переработан).

**11. Выводы.**

11.1. Поступление доходов, администрируемых Администрацией поселения составило 66501,26373 тыс. рублей[[43]](#footnote-43) или 97,5 процента к утвержденным бюджетным назначениям (68203,9932 тыс. рублей), что обусловлено сокращением собственных доходов, над плановыми назначениями.

11.2. Исполнение по расходам в 2022 году составило 68936,69745 тыс. рублей или 96,4 процента к бюджетным назначениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью.

11.3. Бюджетные средства на реализацию мероприятий муниципальных программ освоены в объеме 45480,16852 тыс. рублей или 66,0 процента к плановым показателям.

Непрограммные расходы, предусмотренные в объеме 23561,4632 тыс. рублей, исполнены на 99,6 процента или в сумме 23456,52893 тыс. рублей.

11.4. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ. Перечень форм отчетов, включенных в состав годовой бюджетной отчетности, соответствует Инструкции №191н.

11.5. Показатели, отраженные в годовой бюджетной отчетности Администрации поселения, соответствуют показателям Решения о бюджете на 2022-2024 годы, и показателям сводной бюджетной росписи.

11.7. Администрацией поселения **не в полном объеме учтены замечания** по результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год.

**12. Предложения.**

12.1. **Учесть результаты** проверки в Заключении Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

12.2. **Внести изменения** в Методику прогнозирования поступления доходов Администрации поселения с учетом замечаний, отраженных в разделе 2 настоящего Заключения.

12.3. **Усилить контроль** за соблюдением Порядка разработки муниципальных программ в части своевременного проведения финансово-экономической экспертизы со стороны внешнего финансового органа, а также проведения ежегодной оценки эффективности муниципальных программ. Одновременно **рассмотреть вопрос о переработке** Порядка разработки муниципальных программ.

**Ведущий инспектор аппарата**

**Контрольно-счетной палаты Е.А. Мелехова**

**Приложение 1 (тыс. рублей)**

**к Заключению от 27.04.2023 № 10**

| **Код бюджетной классификации доходов** | **Наименование статьи доходов** | | **Исполнено за 2021 год** | | | **2022 год** | | | **Исполнено, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утвержденные**  **бюджетные назначения** | | **Исполнено** | **к плану** | **к 2021 году** |
| **1** | **2** | | **3** | | | **4** | | **5** | **6** | **7** |
|  | **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | | **24955,02732** | | | | **24946,61** | **23165,92909** | **92,9** | **92,8** |
| 1 01 02000 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со [статьями 227](consultantplus://offline/ref=DC7B8EBB214CA91E528348CE44BC4CA1DE3B9B40144F1E92C4BB7DE0E1D2DAB29ADC7CF15E60j5u4I), [227.1](consultantplus://offline/ref=DC7B8EBB214CA91E528348CE44BC4CA1DE3B9B40144F1E92C4BB7DE0E1D2DAB29ADC7CF35E695Aj7u5I) и [228](consultantplus://offline/ref=DC7B8EBB214CA91E528348CE44BC4CA1DE3B9B40144F1E92C4BB7DE0E1D2DAB29ADC7CF35E60597Bj4uFI) Налогового кодекса Российской Федерации | | 3018,30527 | | | 3371,7 | | 3594,80366 | 106,6 | 119,1 |
| 1 03 02000 01 0000 110 | Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | | 3091,26379 | | | 3551,91 | | 4098,69359 | 115,4 | 132,6 |
| 1 05 03000 01 0000 110 | Единый сельскохозяйственный налог | | 165,53116 | | | 183,0 | | 188,45027 | 103,0 | 113,8 |
| 1 06 01030 10 1000 110 | Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | | 3149,48637 | | | 3715,0 | | 4095,18454 | 110,2 | 130,0 |
| 1 06 06000 00 0000 110 | Земельный налог | | 15524,19573 | | | 14120,6 | | 11183,39703 | 79,2 | 72,0 |
| 1 08 04020 01 1000 110 | Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий | | 6,245 | | | 4,4 | | 5,4 | 122,7 | 86,5 |
|  | **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | | | **2677,92282** | **1540,0** | | | **1617,95144** | **105,1** | **60,4** |
| 1 11 0000000 0000 000 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | | 628,2126 | | | 635,0 | | 678,58709 | 106,9 | 108,0 |
| 1 14 00000 00 0000 000 | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | | 1959,10542 | | | 800,0 | | 825,87666 | 103,2 | 42,2 |
| 1 16 00000 00 0000 000 | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | | -1,0 | | | 35,0 | | 35,71675 | 102,0 | - |
| **117 00000 00 0000 000** | **Прочие неналоговые доходы, в том числе:** | | **91,6048** | | | **70,0** | | **77,77094** | **111,1** | **84,9** |
| 1 17 01050 10 0000 180 | Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | | -23,3952 | | | 0,0 | | 0,0 | - | - |
| 1 17 05050 10 0000 180 | Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений | | - | | | - | | 7,77094 | - | - |
| 1 17 15030 10 0000 150 | Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | | 115,0 | | | 70,0 | | 70,0 | 100,0 | 60,9 |
| **Всего собственные доходы** | | | **27212,78** | | | **26486,61** | | **24783,88053** | **93,6** | **91,1** |
| **2 00 00000 00 0000 000** | **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **37391,6** | | | | **41717,3832** | | **41717,3832** | **100,0** | **111,6** |
| **2 02 00000 00 0000 000** | **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ** | | **37391,6** | | | **41717,3832** | | **41717,3832** | **100,0** | **111,6** |
| 2 02 16001 10 0000 150 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов | | 13213,6 | | | 18730,0 | | 18730,0 | 100,0 | 141,7 |
| 2 02 2000000 0000 150 | Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) | | 21673,6 | | | 11445,1 | | 11445,1 | 100,0 | 52,8 |
| 2 02 30000 00 0000 150 | Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ | | 728,0 | | | 750,8 | | 750,8 | 100,0 | 103,1 |
| 2 02 40000 00 0000 150 | Иные межбюджетные трансферты | | 1776,4 | | | 10791,4832 | | 10791,4832 | 100,0 | в 6,1 раза |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** |  | | **65024,55014** | | | **68203,9932** | | **66501,26373** | **97,5** | **102,3** |

**Приложение 2**

**к Заключению от 27.04.2023 № 10**

| **Код Раздела/подраздела и их наименование** | **Утверждено лимитов бюджетных обязательств на 2022 год (тыс. рублей)** | | **Изменение бюджетных ассигнований, (+/-) тыс. рублей** | **Исполнено бюджетных назначений, тыс. рублей** | **% исполнения плановых показателей** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **На начало года** | **На конец года** |
| **0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» | 1462,1 | 1535,5 | +73,4 | 1535,5 | 100,0 |
| **0104** «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» | 7606,59 | 8405,5532 | +798,9632 | 8320,18597 | 99,0 |
| **0106** «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» | 147,91 | 154,81 | +6,9 | 154,81 | 100,0 |
| **0111** «Резервные фонды» | 1,0 | 1,0 | +/-0,0 | 0,0 | - |
| **0113** «Другие общегосударственные вопросы» | 554,0 | 1464,0 | +910 | 1450,84015 | 99,1 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 01 «Общегосударственные вопросы»** | **9771,6** | **11560,8632** | **+1789,2632** | **11461,33612** | **99,1** |
| **0203** «Мобилизационная и вневойсковая подготовка**»** | 476,3 | 500,8 | +24,5 | 500,8 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 02 «Национальная оборона»** | **476,3** | **500,8** | **+24,5** | **500,8** | **100,0** |
| **0310** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасно» | 453,1 | 453,1 | +/-0,0 | 453,1 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** | **453,1** | **453,1** | **+/-0,0** | **453,1** | **100,0** |
| **0409** «**Д**орожное хозяйство (дорожные фонды)» | 15585,5 | 21760,82063 | +6175,32063 | 21241,825 | 97,6 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 04 «Национальная экономика»** | **15585,5** | **21760,82063** | **+6175,32063** | **21241,825** | **97,6** |
| **0501** «Жилищное хозяйство» | 100,0 | 39,0 | -61,0 | 38,94192 | 99,9 |
| **0503** «Благоустройство» | 11852,9 | 16327,724 | +4474,824 | 15115,18061 | 92,6 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** | **11952,9** | **16366,724** | **+4413,824** | **15154,12253** | **92,6** |
| **0705** «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации**»** | 2,0 | 0,0 | -2,0 | 0,0 | - |
| **0707** «Молодежная политика» | 20,0 | 0,0 | -20,0 | 0,0 | - |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 07 «Образование»** | **22,0** | **0,0** | **-22,0** | **0,0** | **-** |
| **0801** «Культура» | 8508,2 | 11266,8 | +2758,6 | 11266,8 | 100,0 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 08 «Культура и кинематография»** | **8508,2** | **11266,8** | **+2758,6** | **11266,8** | **100,0** |
| **1001** «Пенсионное обеспечение» | 739,2 | 776,2 | +37,0 | 769,85089 | 99,2 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 10 «Социальная политика»** | **739,2** | **776,2** | **+37,0** | **769,85089** | **99,2** |
| **1101** «Физическая культура» | 67,1 | 8835,5936 | +8768,4936 | 8088,86291 | 91,5 |
| **ИТОГО РАЗДЕЛ 11 «Физическая культура и спорт»** | **67,1** | **8835,5936** | **+8768,4936** | **8088,86291** | **91,5** |
| **ИТОГО по ГАБС** | **47575,9** | **71520,90143** | **+23945,00143** | **68936,69745** | **96,4** |

1. Сопроводительное письмо Администрации поселения от 31.03.2022 №526. [↑](#footnote-ref-1)
2. Утвержден постановлением Администрации поселения от 29.10.2021 №773 (с изменениями от 21.03.2022 №242). [↑](#footnote-ref-2)
3. Утвержден постановлением Администрации поселения от 18.11.2016 № 476 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов, являющихся органами местного самоуправления». [↑](#footnote-ref-3)
4. Распоряжение Главы Администрации поселения от 29.08.2022 №131-рг «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, главным администратором которых является Администрация Ермолинского сельского поселения». [↑](#footnote-ref-4)
5. Подпункт 3 Перечня главных администраторов доходов бюджета Ермолинского сельского поселения. [↑](#footnote-ref-5)
6. Письмо Министерства финансов РФ от 05.07.2012 №02-06-07/2561. [↑](#footnote-ref-6)
7. Пункт 1.2.58 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), Приложение №28 к СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия, утвержденного Постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 № 9ПК (с изменениями 24.05.2022 № 4ПК) (далее – Классификатор нарушений). **Аналогичное замечание** **было указано в заключениях на годовую отчетность за 2020-2021 годы**. [↑](#footnote-ref-7)
8. Утвержден распоряжением Главы Администрации поселения от 18.11.2016 №620-рг. [↑](#footnote-ref-8)
9. Утвержден распоряжением Главы Администрации поселения от 22.04.2022 №40-рг «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ермолинского сельского поселения» (далее – Порядок ведения РРО). [↑](#footnote-ref-9)
10. Утвержден Распоряжением Главы Администрации поселения от 18.11.2016 №619-рг. [↑](#footnote-ref-10)
11. **Аналогичное замечание было указано в заключении на годовую отчетность за 2020 год, 2021 год.** [↑](#footnote-ref-11)
12. Пункт 1.2.43 Классификатора нарушений (7 ед.). **Аналогичное замечание** **было указано в заключении на годовую отчетность за 2020 год, 2021 год.** [↑](#footnote-ref-12)
13. Утвержден постановлением Администрации поселения от 29.10.2021 №773 (с изменениями от 21.03.2022 №242). [↑](#footnote-ref-13)
14. Главными администраторами доходов являются: Федеральное казначейство (ведомство 100), Федеральная налоговая служба (ведомство 182), Администрация поселения (ведомство 340). [↑](#footnote-ref-14)
15. Главными администраторами доходов являются: Администрация поселения (ведомство 340). [↑](#footnote-ref-15)
16. Утверждено Решением Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 29.07.2015 №92 (с изменением от 12.09.2017 №213, от 23.12.2022 №169). [↑](#footnote-ref-16)
17. Проект Решения Совета депутатов Ермолинского сельского поселения «Об утверждении отчета об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ермолинского сельского поселения за 2022 год». [↑](#footnote-ref-17)
18. Утвержден постановлением Администрации поселения от 22.04.2022 №359. [↑](#footnote-ref-18)
19. Проект Решения Совета депутатов Ермолинского сельского поселения «Об утверждении отчета о расходовании денежных средств резервного фонда Ермолинского сельского поселения за 2022 год». [↑](#footnote-ref-19)
20. Оплата задолженности по реконструкции автомобильной дороги д. Горынево ул. Андреевская, Георгиевская, произведенной в 2018-2019 годах. [↑](#footnote-ref-20)
21. Постановление Администрации поселения от 02.11.2020 №742 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности Ермолинского сельского поселения» (с изменениями от 21.02.2022 №147). [↑](#footnote-ref-21)
22. Согласно данных бухгалтерской отчетности по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2022 года. [↑](#footnote-ref-22)
23. Согласно разделу 4 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160). [↑](#footnote-ref-23)
24. Срок предоставления бюджетной отчетности – 21.01.2022. [↑](#footnote-ref-24)
25. Согласно Отчету о состоянии лицевого счета №05503201890 для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств (ф.0531788), предоставленного УФК по Новгородской области (далее – Отчет УФК по НО ф.0531788). [↑](#footnote-ref-25)
26. Представлена главная книга финоргана. [↑](#footnote-ref-26)
27. Соглашения №№б/н от 10.01.2022 с учетом внесенных изменений в соглашения путем составления дополнительных соглашений. [↑](#footnote-ref-27)
28. Соглашения №№б/н от 10.01.2022 с учетом внесенных изменений в соглашения путем составления дополнительных соглашений. [↑](#footnote-ref-28)
29. **Аналогичное замечание** было указано в заключении на годовую отчетность за 2021 год. [↑](#footnote-ref-29)
30. Утвержден Распоряжением Администрации поселения от 01.11.2021 №132-рг «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ермолинского сельского поселения». [↑](#footnote-ref-30)
31. Утверждена Постановлением Администрации поселения от 18.12.2019 №1176. [↑](#footnote-ref-31)
32. Утверждена Постановлением Администрации поселения от 20.12.2018 №1028; [↑](#footnote-ref-32)
33. Объем финансирования соответствует Решению о бюджете поселения на 2022-2024 годы. [↑](#footnote-ref-33)
34. Утверждена Постановление Администрации поселения от 03.02.2020 №58. [↑](#footnote-ref-34)
35. Утвержден постановлением Администрации поселения от 02.03.2015 №57 (с изменением от 31.01.2018 №68). [↑](#footnote-ref-35)
36. Утверждена Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». [↑](#footnote-ref-36)
37. Пункт 1.2.3 Классификатора нарушений. [↑](#footnote-ref-37)
38. Пункт 1.2.2 Классификатора нарушений. [↑](#footnote-ref-38)
39. Пункт 1.2.2 Классификатора нарушений. [↑](#footnote-ref-39)
40. Утвержден Постановлением Администрации поселения от 25.10.2018 №777. [↑](#footnote-ref-40)
41. Соглашение от 09.01.2018 № 6 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля». [↑](#footnote-ref-41)
42. Утверждена Решением Совета депутатов Ермолинского сельского поселения от 22.12.2015 №117. [↑](#footnote-ref-42)
43. Администрацией поселения учтены поступления доходов в сумме 24947782,32 рублей, администратором которых являются федеральные органы исполнительной власти (по ведомствам 100,182) с учетом рекомендаций, отраженных в письме Министерства финансов РФ от 20.05.2016 №02-07-10/29243. [↑](#footnote-ref-43)