

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проектов муниципального
нормативного правового акта

Комитет экономики и проектного управления

(уполномоченное структурное подразделение)

в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Новгородского муниципального района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Новгородского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Новгородского муниципального района от 28.06.2022 № 308 (далее - Порядок), проектом постановления Администрации Новгородского муниципального района «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Новгородского муниципального района юридическим лицам, реализующим в Новгородском муниципальном районе проекты по комплексному развитию территорий» (далее по тексту - проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Заместителем Главы Администрации Новгородского муниципального района Кожинным В.В.

(наименование разработчика)

и сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые *(впервые/повторно)*

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта)

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 08.11.2024 г. по 19.11.2024 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

- Официальный сайт Администрации Новгородского муниципального района: https://novgorodskij-rayon.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/provedenie-otsenki-reguliruyuschego-vozdeystviya/novosti_794.html.

- Интернет портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов Новгородской области: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa>
ОРВ проведено по средней степени, что не соответствует условиям Порядка, так как проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности.

Получено заключение по проекту от Государственного органа Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат» исх. № 713/274 от 15.11.2024 г, которое отражено в данном заключении.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком по итогам проведения публичных консультаций сделаны следующие выводы.

В пояснительной записке разработчик указал, что разработка проекта необходима для создания возможности реализации одного из этапов, предусмотренных соглашением о комплексном развитии территории (КРТ) в д. Григорово Новгородского района ООО «СК «Возрождение-9» - заключения договора на техническое присоединение с ПАО «Россети».

Ознакомившись с проектом, пояснительной запиской, полагаем необходимым отметить следующее.

Абзац 2 пункта 2.1 Порядка определяет, что количество получателей субсидии, которым будет предоставлена субсидия в текущем году, определяется последовательно в порядке регистрации в зависимости от порядкового номера и даты подачи получателем субсидии предложений (заявок) на предоставление субсидии, для которых сумма запрашиваемых субсидий соответствует планируемому объему средств, предусмотренных в бюджете Новгородского муниципального района на текущий год и на плановый период. Из представленного абзаца не представляется возможным установить, что именно будет являться приоритетом при предоставлении субсидии – порядок регистрации предложений (заявок) или сумма запрашиваемой субсидии. Из представленной формулировки можно сделать вывод, что при подаче предложения (заявки) получатель субсидии должен «угадать» размер испрашиваемых средств. С учетом того, что пунктом 3.3 Порядка определено предоставление субсидии в пределах бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели, а пунктом 2.9.3 Порядка в качестве одного из оснований для отказа в предоставлении субсидии предусмотрена недостаточность лимитов бюджетных обязательств, полагаем излишним указывать в абзаце 2 пункта 2.1 Порядка положения о соответствии сумм, указываемых в заявках, планируемому объему средств, предусмотренных в бюджете Новгородского муниципального района.

Пунктом 2.5.3 Порядка устанавливается перечень документов, которые необходимо приложить к предложению (заявке) участников отбора. Вместе с тем, не предусмотрено, какие из документов главный распорядитель средств бюджета запрашивает самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия. С учетом того, что пунктами 2.9.3, 2.9.4 Порядка в качестве оснований для отказа в предоставлении субсидии, отклонения заявки (предложения) является непредставление документов в полном объеме, с целью недопустимости возложения избыточных обязанностей на субъектов предпринимательской деятельности, полагаем возможным указать в проекте, что документы, указанные в абзаце 10 пункта 2.5.3 Порядка в случае их непредставления участником отбора запрашиваются посредством межведомственного запроса из Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области.

Абзац 5 пункта 2.5.3 Порядка предусматривает предоставление справки об отсутствии процесса реорганизации, ликвидации юридического лица, решения арбитражного суда о признании юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства. Вместе с тем, данное требование к участнику отбора перекликается с абзацем 2 пункта 2.4 Порядка. С учетом того, что абзацем 4 пункта 2.5.3 Порядка уже предусмотрено предоставление справки о соответствии участника отбора требованиям пункта 2.4 Порядка, считаем установление требования о

предоставлении дополнительной справки избыточным. Кроме того, с целью снижения нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности и минимизации расходов при предоставлении пакета документов, рекомендуем предусмотреть в форме предложения (заявки) (приложение № 1) строку, в которой заявитель подтверждает соответствие требованиям, установленным пунктом 2.4 Порядка. Также в форме предложения (заявки) считаем возможным предусмотреть согласия заявителей на публикацию данных в сети Интернет, предусмотренных абзацем 7 пункта 2.5.3 Порядка и информации, предусмотренной абзацами 6 и 8 пункта 2.5.3 Порядка вместо предоставления отдельных документов. Следует отметить, что такая практика успешно применяется органами исполнительной власти Новгородской области при разработке формы заявок на предоставление субсидии (например, Постановление Министерства сельского хозяйства Новгородской области от 28.12.2022 № 16 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям по переработке сельскохозяйственной продукции на возмещение части затрат на переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса»).

Также полагаем избыточным требование о предоставлении оригинала документа в случае, если представляется его нотариально заверенная копия (абзац 3 пункта 2.5.4 Порядка), поскольку согласно статье 77 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1, верность копий таких документов уже засвидетельствована нотариусом. Раздел 3 Порядка поименован как «Условия и порядок заключения договора и предоставления субсидии». Вместе с тем, по тексту Порядка речь идет о соглашении.

Кроме того, с учетом небольшого срока для устранения нарушений отчетности, предусмотренным абзацем 4 пункта 4.4 Порядка, предлагаем предусмотреть возможность его продления по заявлению получателя субсидии. Дополнительно обращаем внимание, что в проекте отсутствует приложение № 1 – предложение (заявка) на предоставление субсидии.

Согласно положениям статьи 1 областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, является выявление в них положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- возникновение у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности необоснованных расходов;
- возникновение необоснованных расходов местных бюджетов.

По результатам рассмотрения представленного проекта выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие

достижению целей правового регулирования.

Вместе с тем, рекомендуем доработать проект правового акта.

**Председатель комитета
экономики и проектного управления**



С.О.Кравчук

заключение подготовила Н.Ю.Лебедева

