**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Контрольно-счетной палаты

Новгородского муниципального района Т.С. Харитонова

«31» июля 2024 года

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Мониторинг, анализ и оценка объектов незавершенного строительства на территории Новгородского муниципального района»**

1. **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** подпункт 1.2.1 пункта 1.2 раздела I плана работы Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района[[1]](#footnote-1) (далее – Контрольно-счетная палата) на 2024 год.
2. **Предмет экспертно-аналитического мероприятия (мониторинга)**: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Новгородский муниципальный район, направленная на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства.
3. **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

органы местного самоуправления Новгородского муниципального района (сельские поселения), муниципальные учреждения Новгородского муниципального района, участвующие в реализации мероприятий региональных проектов.

1. **Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 01.07.2024 по 31.07.2024 года.
2. **Цель экспертно-аналитического мероприятия (мониторинга)**:

анализ объектов капитального строительства муниципальной собственности органов местного самоуправления муниципального образования Новгородский муниципальный район, строительство (реконструкция, рекультивация) которых по состоянию на 01.07.2024 не завершено.

1. **Исследуемый период:** 2020-2023 годы, истекший период 2024 года (по состоянию на 01.07.2024).
2. **Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Контрольно-счетной палатой осуществлен сбор, обобщение и анализ информации в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности органов местного самоуправления муниципального образования Новгородский муниципальный район, строительство (реконструкция, рекультивация) которых по состоянию на 01.07.2024 не завершено. Сведения об объектах капитального строительства муниципальной собственности, начатых в 2020-2023 годы представлены Счетной палатой Новгородской области.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании документов и информации, предоставленных администрациями Борковского, Ермолинского, Лесновского, Савинского, Тёсово-Нетыльского сельских поселений, муниципальными учреждениями Новгородского муниципального района (МАДОУ № 20 «Детский сад комбинированного вида «Пчёлка» п. Панковка», МАДОУ № 27 «Детский сад комбинированного вида» д. Савино, МКУ «Служба заказчика по строительству и хозяйственному обеспечению» (далее – МКУ «Служба заказчика»).

Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, начатых с 2020 года отражен в таблице 1.

Таблица 1

| **№** | **Наименование объекта капитального строительства, объекта недвижимого имущества, направление инвестирования, адрес места расположения объекта капитального строительства, объекта недвижимого имущества** | **Дата начала строительства объекта** | **Фактический срок ввода объекта в эксплуатацию/**  **разработки ПСД** |
| --- | --- | --- | --- |
| **2020 год** | | | |
| 1 | ПСД\* на строительство автомобильной дороги в границах территории земельного участка с кадастровым номером 53:11:0500301:110 (д. Толстиково Борковское с/п) | 20.11.2020 | 15.12.2020 |
| 2 | Реконструкция а/м дороги д. Горынево, проезд к ул. Андреевская и ул. Георгиевская (Ермолинское с/п) | 25.10.2019 | 21.07.2020 |
| 3 | Строительство детского сада в п. Волховец на 140 мест (Савинское с/п) | 07.07.2020 | 30.12.2021 |
| 4 | Пристройка на 40 мест к зданию МАДОУ №20 «Детский сад комбинированного вида «Пчелка»» п. Панковка | 23.03.2020 | 23.10.2020 |
| **2021 год** | | | |
| 5 | Разработка ПСД на реконструкцию а/м дороги в п. Тёсово-Нетыльский ул. Красноармейская (Тёсово-Нетыльское с/п) | 03.08.2021 | 15.09.2021 |
| 6 | Строительство автомобильной дороги в границах территории земельного участка с кадастровым номером 53:11:0500301:110 (д. Толстиково Борковское с/п) | 14.08.2021 | 01.09.2021 |
| 7 | Разработка ПСД на строительство внутриплощадочных дорог для обеспечения транспортной инфраструктуры к земельным участкам, выделенным льготным категориям граждан в д. Фарафоново (Борковское с/п) | 14.05.2021 | 13.10.2021 |
| 8 | Строительство общественного шахтного колодца в массиве д. Толстиково | июнь 2021 | 29.12.2022 |
| 9 | Сельский Дом культуры в д. Новоселицы на 182 места (Савинское с/п) | 22.03.2021 | 25.02.2022 |
| **2023 год** | | | |
| 10 | Реконструкция а/м дороги в д. Лесная (Лесновское с/п) | 17.02.2023 | 15.06.2023 |
| 11 | Строительство водопровода в д. Трубичино | 31.07.2023 | 01.10.2024 (дата окончания строительства) |
| 12 | Рекультивация объекта размещения отходов - полигон по захоронению твердых бытовых отходов в д.Дорожно | 20.03.2023 | 30.09.2025 |
| 13 | Разработка ПСД на строительство водопровода в д. Сырково и прохождение государственной экспертизы | 11.07.2023 | 02.02.2024 (дополнительное соглашение о продлении срока контракта не представлено) |

\* ПСД-проектно-сметная документация

Анализ данных показал, что по состоянию на 01.07.2024 из 13 (тринадцати) объектов имеются объекты в количестве 2 (двух) единиц, строительство которых не завершено, а также не востребована проектно-сметная документация в количестве 2 (двух) единиц.

По объекту: **Разработка ПСД на реконструкцию автомобильной дороги в п. Тёсово-Нетыльский ул. Красноармейская (Тёсово-Нетыльское с/п).** Работы не выполнены. Контракт с Подрядчиком расторгнут по соглашению сторон, в связи с невозможностью получения согласования по причине прохождения коммунальных сетей в зоне реконструкции автомобильной дороги в п. Тёсово-Нетыльский ул. Красноармейская.

По объекту: **Разработка ПСД на строительство внутриплощадочных дорог для обеспечения транспортной инфраструктуры к земельным участкам, выделенным льготным категориям граждан в д. Фарафоново (Борковское сельское поселение).** ПСД не применена в связи с отсутствием у Администрации Борковского сельского поселения денежных средств на строительство внутриплощадочных дорог.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в отношении объектов капитального строительства (ОКС) установлено следующее.

В соответствии с [частью 2 статьи 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465922&dst=100105) Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в период до 31 декабря 2023 года включительно решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным [частью 1 статьи 93](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=436707&dst=101257) Федерального закона № 44-ФЗ[[2]](#footnote-2) могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок.

Постановлением Правительства Новгородской области от 22.03.2022 № 136 «О дополнительных случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Новгородской области, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее - постановление № 136) установлены дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика при наличии решения Правительства Новгородской области.

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 постановления № 136 предусмотрена возможность Администрации муниципального района принятия решений об определении единственного подрядчика и конкретной закупки работ для обеспечения муниципальных нужд. В ходе вносимых в постановление № 136 изменений[[3]](#footnote-3), определены следующие случаи закупки у единственного поставщика: осуществление закупки о выполнении инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, рабочей документации (в том числе путем внесения в них изменений) по объектам капитального строительства, проектной документации для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, на выполнение работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, сносу объектов капитального строительства, комплексному развитию территорий и их благоустройству, сохранению объектов культурного наследия.

Вместе с тем, следует отметить, что порядок осуществления таких закупок в Администрации Новгородского муниципального района (далее – Администрация НМР) **не определен (отсутствует),** в связи с чем определить последовательность действий органов местного самоуправления в отношении процедуры определения и согласования единственного поставщика, а также обоснованности принятия решения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее - закупка) у единственного поставщика в иных (дополнительных) случаях и заключающих по итогам контракты (муниципальные контракты) с единственным поставщиком **не представляется возможным**.

В отношении **строительства водопровода в д. Трубичино[[4]](#footnote-4)** установлено, что распоряжением Администрации НМР от 31.07.2023 № 1761-рг «Об определении единственного подрядчика и осуществлении закупки работ для обеспечения нужд Новгородского муниципального района» принято решение о возможности МКУ «Служба заказчика» заключения муниципального контракта на строительство водопровода в д. Трубичино Новгородского района с единственным подрядчиком – ООО «ТехСити»[[5]](#footnote-5).

На основании указанных выше актов между МКУ «Служба заказчика» (Заказчик) и ООО «ТехСити» (Подрядчик) 31.07.2023 заключен муниципальный контракт № 73 на строительство водопровода в д. Трубичино Новгородского района, реестровый номер записи в ЕИС 3531001101923000011 (далее - контракт). В силу пункта 1.2. контракта данные работы выполняются в соответствии с условиями контракта, проектной документацией, сметой и графиком строительно-монтажных работ.

Согласно пункту 4.1. контракта его цена составила 146100, тыс. рублей, в т.ч. НДС 20%, из них на 2023 год – 23705,0 тыс. рублей, на 2024 год – 122395,0 тыс. рублей в соответствии с графиком оплаты выполненных работ.

Пунктом 4.2. контракта предусмотрено авансирование в размере 16,0 процента от цены контракта (23376,0 тыс. рублей (оплачен в полном объеме, в предусмотренные контрактом сроки)).

Срок выполнения работ: с даты заключения контракта до 31.05.2024 с возможностью выполнить работы досрочно. Срок начала выполнения работ: не позднее 14 календарных дней с даты заключения контракта.

По завершению срока исполнения контракта МКУ «Служба заказчика» 30.05.2024 направлено письмо[[6]](#footnote-6) в Администрацию НМР о необходимости продления срока исполнения контракта в связи с невозможностью Подрядчика исполнить в срок свои обязательства по причине того, что Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Москва - Санкт-Петербург Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ Упрдор «Россия») запрещает работы в части осуществления прокладки трубопровода в границе полосы отвода автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-10 «Россия» Москва – Тверь - Великий Новгород - Санкт-Петербург, подъезд к г. Великий Новгород со стороны Санкт-Петербурга на км 8+362 и 12+703[[7]](#footnote-7).

О данном обстоятельстве Подрядчик (ООО «ТехСити») неоднократно уведомлял Администрацию НМР и МКУ «Служба заказчика» в устной и письменной форме[[8]](#footnote-8).

Вместе с тем, МКУ «Служба заказчика», в том числе с представителями организации-проектировщика (ООО «Проектирование и строительство»), Администрации НМР вело многочисленные переписки, очные совещания, совещания в формате видеоконференции с представителями ФКУ Упрдор «Россия», министров ЖКХ и ТЭК, транспорта, заместителя председателя Правительства Новгородской области и иных участников, что на **30.05.2024** не привело к положительному результату по указанному согласованию.

В связи с изложенным, исполнение контракта в срок до 31.05.2024 не представляется возможным ввиду того, что задержка выполнения работ была вызвана отсутствием согласования проектной документацией с собственником автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-10 «Россия» - ФКУ Упрдор «Россия», т.е. по причинам не независящим от Подрядчика.

Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство водопровода в д. Трубичино, Новгородского района осуществляло ООО «Проектирование и строительство» на основании заключенного с МКУ «Служба заказчика» муниципального контракта от 15.06.2021 № 11.

Из содержимого указанного в пунктах 1.1.-1.3. Раздела 1 «Предмет контракта» муниципального контракта от 15.06.2021 № 11 следует, что выполнение работ по разработке ПСД осуществляется в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к контракту); качество, технические характеристики услуг, требования к выполнению и результату услуг, а также иные показатели и характеристики определяются в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к контракту); результатом выполненных работ по контракту является проектная документация. Следовательно, технические и другие требования к разработке проектной документации, являющейся предметом контракта, определяются заданием на разработку проектной документации (Приложение № 1 к контракту).

Однако, в перечне и в содержании основных данных и требований, в том числе дополнительных требований к выполнению работ по разработке ПСД отсутствует информация о согласовании ПСД с собственником автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-10 «Россия» в части границ линейного сооружения, а также предусмотренных в разделе 5 «Характеристика объекта» Технического задания (Приложение №1 к контракту) проколов под ней.

В соответствии с [подпунктом «в» пункта 1 части 62 статьи 112](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=1489) Федерального закона №44-ФЗ изменение существенных условий контракта, указанного в [части 56](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=450824&dst=1474) настоящей статьи, при его исполнении допускается по соглашению сторон при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях увеличения сроков исполнения контракта в случаях, предусмотренных [пунктами 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=2981) и [9 части 1 статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=2982) настоящего Федерального закона, в части увеличения предусмотренных контрактом сроков строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объекта капитального строительства. При этом указанное увеличение сроков осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных [пунктами 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=2981) и [9 части 1 статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=2982) Федерального закона №44-ФЗ.

Кроме того, согласно положениям [части 65.1 статьи 112](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=12008) Федерального закона №44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей [частью](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=12008) изменение осуществляется с соблюдением положений [частей 1.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=2987) - [1.6 статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=412735&dst=2994) настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Исходя из системного толкования норм законодательства о контрактной системе, изменение существенных условий контракта допускается исключительно в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, распоряжением Администрации НМР от 30.05.2024 №1346-рг принято решение о внесении изменений в существенные условия контракта в части продления срока выполнения работ до **01.10.2024** (Дополнительное соглашение от 30.05.2024).

Одновременно, Подрядчиком (ООО «ТехСити») получено от ПАО «Ростелеком» предписание о запрете работ от 02.07.2024 №1/24 на основании раздела 3 пункта 25 «Правил охраны линий и сооружений связи РФ»[[9]](#footnote-9) в связи с нарушением охранной зоны кабеля при производстве работ по прокладке водопровода. В ходе дальнейших работ указанная охранная зона не затронута, работы по прокладке водопровода Подрядчиком совершены в обход зоны кабеля.

С этой целью решением Думы Новгородского муниципального района от 26.04.2024 №952 «О внесении изменений в решение Думы Новгородского муниципального района от 19.12.2023 №909 «О бюджете Новгородского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»» дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования на корректировку ПСД в размере 600,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2024 принято работ по актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) на сумму 108163,3744 тыс. рублей, из них оплачено работ, включая авансирование - 84801,40173 тыс. рублей.

Вместе с тем, установлены факты **нарушения срока оплаты** по контракту от 5 (пяти) до 25 (двадцати пяти) рабочих дней, что не исключает риски дополнительных расходов в связи с применением штрафных санкций к МКУ «Служба заказчика» от Подрядчика.

В настоящее время ведутся переговоры с ФКУ Упрдор «Россия» о согласовании ПСД в части осуществления прокладки трубопровода в границе полосы отвода автомобильной дороги общего пользования федерального значения и прокола под ней.

В отношении **рекультивация земельного участка, загрязненного в результате расположения на них объектов размещения отходов (Полигон твердых коммунальных отходов в д. Дорожно Новгородского района)** установлено, что распоряжением Администрации НМР от 20.03.2023 № 626-рг «Об определении единственного подрядчика и осуществлении закупки работ для обеспечения нужд Новгородского муниципального района» принято решение о возможности МКУ «Служба заказчика» заключения муниципального контракта на рекультивацию объекта размещения отходов - полигон по захоронению твердых бытовых отходов в д. Дорожно Новгородского района с единственным подрядчиком – ООО «Строительная Компания ТехЛайн»[[10]](#footnote-10).

На основании указанных выше актов между МКУ «Служба заказчика» (Заказчик) и ООО «Строительная Компания ТехЛайн» (Подрядчик) 20.03.2023 заключен муниципальный контракт № 29 на рекультивацию объекта размещения отходов - полигон по захоронению твердых бытовых отходов в д. Дорожно Новгородского района, реестровый номер записи в ЕИС 3531001101923000004 (далее - контракт).

В соответствии с технико-экономическими показателями объекта:

площадь рекультивации - 3,15 га;

объем размещенных отходов - 172300,0 м3.

Согласно пункту 2.1. контракта его цена составила 67731,3 тыс. рублей (НДС не облагается), из них на 2023 год - 16565,0 тыс. рублей, на 2024 год - 2000,0 тыс. рублей, на 2025 год - 49166,3 тыс. рублей.

Пунктом 4.2. контракта предусмотрено авансирование в размере 20,0 процента от цены контракта (13546,26 тыс. рублей).

Вместе с тем следует отметить, что согласно пункту 2.2. контракта заказчик выплачивает подрядчику аванс в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания контракта. Однако, **в нарушение указанного выше пункта** контракта оплата произведена 28.04.2023 (ЗКР от 28.04.2023 №0000-000374) на основании счета на оплату аванса от 18.04.2023 №5 (оплачен в полном объеме).

Срок выполнения работ: с даты подписания контракта и не позднее 30.09.2025 с возможностью выполнить работы досрочно.

По состоянию на 01.07.2024 принято работ по актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) на сумму 3018,74 тыс. рублей, из них оплачено работ, включая авансирование - 13546,26 тыс. рублей.

В отношении **разработки ПСД на строительство водопровода в д. Сырково Новгородского района и прохождение государственной экспертизы** установлено, что распоряжением Администрации НМР от 27.03.2023 № 681-рг «Об определении единственного исполнителя и осуществлении закупки работ для обеспечения нужд Новгородского муниципального района» принято решение о возможности МКУ «Служба заказчика» заключения муниципального контракта на изготовление проектно-сметной документации на строительство водопроводной сети в д. Сырково Новгородского района с единственным подрядчиком – ООО «Проектирование и строительство»[[11]](#footnote-11).

На основании указанных выше актов между МКУ «Служба заказчика» (Заказчик) и ООО «Проектирование и строительство» (Подрядчик) 11.07.2023 заключен муниципальный контракт № 64 на изготовление проектно-сметной документации на строительство водопроводной сети в д. Сырково Новгородского района, реестровый номер записи в ЕИС 3531001101923000010 (далее - контракт).

**В нарушение статьи 79** «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), а также **Правил принятия решений** о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Новгородского муниципального района, утвержденные постановлением Администрации НМР от 09.11.2018 № 628 **отсутствует решение о реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности**.

**В нарушение абзаца 1 части 5 статьи 161** БК РФ МКУ «Служба заказчика» заключен контракт **в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств** (далее – ЛБО)[[12]](#footnote-12) для целей разработки проектно-сметной документации.

Согласно абзаца 2 части 5 статьи 161 БК РФ нарушение казенным учреждением требования о заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств в пределах доведенных ЛБО, является основанием для признания судом таких контрактов и договоров недействительными по иску соответствующего органа. Пункт 1 статьи 166 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) предусматривает, что сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка). Согласно пункту 1 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой.

Согласно пункту 2.1. контракта его цена составила 4800,0 тыс. рублей (НДС не облагается). Авансирование не предусмотрено.

Срок выполнения работ: с момента заключения контракта и не позднее 10.12.2023.

Одновременно, 11.07.2023 МКУ «Служба заказчика» и ООО «Проектирование и строительство» заключили дополнительное соглашение к контакту, согласно которому стороны внесли изменения, в том числе в пункт 3.1. контракта, продлив срок выполнения работ с момента заключения контракта до 02.02.2024, при этом цена указанного контракта осталась без изменения.

Предусмотренное частью 65.1 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ изменение существенных условий контракта осуществляется с соблюдением положений [частей 1.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469794&dst=2987) - [1.6 статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469794&dst=2994) настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно. МКУ «Служба заказчика» **не представлено решение Администрации НМР об изменении существенных условий контракта в части изменения сроков его исполнения**.

Вместе с тем, дополнительное соглашение от 11.07.2023 № 1 **не содержит** информацию о причинах продления срока выполнения работ по контракту, а также ссылку на норму закона, предусматривающую право сторон изменить данное существенное условие контракта.

В силу [части 2 статьи 34](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836&dst=12020) Федерального закона №44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836).

Исчерпывающий перечень оснований для изменения условий контракта определены в части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ. Однако, заключение данного соглашения по изменению срока выполнения работ по контракту не подпадает ни под один из указанных в части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ случаев.

Таким образом, Заказчик - МКУ «Служба заказчика» и Подрядчик - ООО «Проектирование и строительство», заключив соглашение от 11.07.2023 № 1 об изменении условий контракта в части продления срока исполнения контракта **нарушили** положения части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит в действиях должностных лиц **признаки административного правонарушения, предусмотренного** [**частью 4 статьи 7.32**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=304199&dst=5041) **Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации**.

МКУ «Служба заказчика» **не представлены** (**отсутствуют**): документы, подтверждающие выполнение работ (акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справка о стоимости выполненных работ (КС-3) и т.д.), а также документы, подтверждающие оплату по контракту.

По состоянию на 01.07.2024 работы разработке ПСД на строительство водопровода в д. Сырково не выполнены, **дополнительное соглашение о продлении сроков выполнения работ не представлено**. По устному пояснению директора МКУ «Служба заказчика» работы не выполнены в связи с невозможностью Подрядчика исполнить в срок свои обязательства по причине того, что на момент проведения инженерно-изыскательных работ в планируемой границе строительства водопроводной линии проводились работы по строительству газопроводной сети, вследствие чего вышеуказанные работы приостановлены до полного их завершения и получения соответствующего документа с внесенными изменениями (ТУ, регламент, схемы и т.п.) в целях соблюдения охранной зоны коммунальных сетей, т.е. по причинам не независящим от Подрядчика.

**Выводы:**

1. По состоянию на 01.07.2024 на территории Новгородского муниципального района имеются объекты в количестве 2 (двух) единиц, строительство (рекультивация) которых не завершено: строительство водопровода в д. Трубичино и рекультивация земельного участка, загрязненного в результате расположения на них объектов размещения отходов (Полигон ТКО в д. Дорожно), а также не востребованная проектно-сметная документация на строительство внутриплощадочных дорог для обеспечения транспортной инфраструктуры к земельным участкам, выделенным льготным категориям граждан в д. Фарафоново (Борковское сельское поселение).
2. Проектно-сметная документация на строительство водопровода в д. Сырково в стадии разработки.
3. Муниципальные контракты на строительство водопровода в д. Трубичино, на рекультивацию земельного участка в д. Дорожно, на разработку ПСД на строительство водопровода в д. Сырково заключены без конкурсных процедур на основании решения Администрации НМР, что соответствует постановлению №136. Однако на муниципальном уровне **отсутствует порядок** осуществления закупок с единственным поставщиком (подрядчиком) по дополнительным случаям, определенным постановлением №136.
4. **В нарушение** статьи 79 БК РФ, а также Правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности **отсутствует решение о реализации бюджетных инвестиций** в объекты муниципальной собственности в части разработки ПСД на строительство водопровода в д. Сырково.
5. **Не представлено** дополнительное соглашение о продлении сроков выполнения работ по разработке ПСД на строительство водопровода в д. Сырково, а также решение Администрации НМР об изменении существенных условий муниципального контракта в части изменения сроков его исполнения.
6. В муниципальном образовании Борковское сельское поселение **отмечается низкий уровень бюджетной обеспеченности**, что привело к недофинансированию мероприятий по строительству внутриплощадочных дорог для обеспечения транспортной инфраструктуры к земельным участкам, выделенным льготным категориям граждан в д. Фарафоново. Отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство вышеуказанного объекта, по которому проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации.

**Предложения:**

Направить отчет Главе Новгородского муниципального района и предложить:

1. **Проанализировать** результаты экспертно-аналитического мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений (недостатков), а также исключению подобных фактов в дальнейшем;
2. В целях соблюдения статьи 79 БК РФ, Правил принятий решений о подготовке иреализации бюджетных инвестиций **ускорить принятие** соответствующихрешений о реализации бюджетных инвестиций в отношении объектов капитального строительства (при необходимости **внести изменения** в утвержденные решения);
3. **Усилить контроль** за качеством градостроительной деятельности в части осуществления экономической целесообразности осуществления бюджетных инвестиций (реализации инвестиционного проекта) объектов капитального строительства.

Заместитель председателя Контрольно-счетной

палаты Новгородского муниципального

района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Н.В. Мсоева/

Ведущий инспектор аппарата

Контрольно-счетной палаты

Новгородского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Е.А. Мелехова/

1. Включено в план работы на основании Решения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области от 15.05.2024 протокол №12. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Изменения, внесенные Постановлением Правительства Новгородской области от 08.11.2023 № 506; [Постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW154&n=109550&dst=100005) Правительства Новгородской области от 22.12.2023 № 593. [↑](#footnote-ref-3)
4. Справочно: постановление Администрации НМР от 17.07.2023 №424/а «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Новгородского муниципального района». [↑](#footnote-ref-4)
5. В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестре недобросовестных подрядных организаций не числится (https://zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier/search/results.html). [↑](#footnote-ref-5)
6. Письмо «О необходимости продления срока исполнения контракта» от 30.05.2024 №97 (вх. № -5045 от 30.05.2024). [↑](#footnote-ref-6)
7. Предписание АО «ПО РосДорСтрой» от 08.11.2023 №3 (Об отсутствии согласования проектной документации с собственником участка а/д М-10). [↑](#footnote-ref-7)
8. Письмо ООО «ТехСити» от 15.01.2024 №5, от 05.02.2024 №05/02, от 15.03.2024 №15/03. [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Правительства РФ от 09.06.1995 № 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-9)
10. В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестре недобросовестных подрядных организаций не числится (https://zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier/search/results.html). [↑](#footnote-ref-10)
11. В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестре недобросовестных подрядных организаций не числится (https://zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier/search/results.html). [↑](#footnote-ref-11)
12. Справочно: решением Думы Новгородского муниципального района от 30.06.2023 № 855 «О внесении изменений в решение Думы Новгородского муниципального района от 20.12.2022 №803 «О бюджете Новгородского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»» не предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку ПСД на строительство водопровода в д. Сырково Новгородского района и прохождение государственной экспертизы. [↑](#footnote-ref-12)